



# COMMISSION NATIONALE DES COMPTES DE CAMPAGNE ET DES FINANCEMENTS POLITIQUES

## GUIDE DU CANDIDAT ET DU MANDATAIRE

Édition 2013

Mise à jour au 24 mai 2013

La présente édition tient compte des modifications et précisions apportées par la commission en fonction des questions nouvelles qu'elle a eu à traiter lors des élections législatives 2012, ou qui sont apparues sous un aspect nouveau, comme la désignation de candidats par la voie d'élections primaires organisées par les partis politiques.

Ces modifications sont indiquées par un repère de couleur en **rouge** en marge du texte.

### AVERTISSEMENT :

Attention ce guide ne concerne pas **les circonscriptions de moins de 9 000 habitants** :

- S'agissant des élections municipales et cantonales, **les circonscriptions de moins de 9 000 habitants** n'entrent pas en effet dans le champ d'application de la loi du 15 janvier 1990 relative à la limitation des dépenses électorales (article L. 52-4 du Code électoral) :
  - les candidats se présentant dans ces circonscriptions n'ont donc pas à déposer de compte de campagne ;
  - n'ont pas l'obligation de désigner un mandataire financier ;
  - les dons reçus par ces candidats ne donnent pas droit à la déduction fiscale – en cas de solde positif provenant des dons ils doivent restituer les sommes correspondantes à leurs donateurs ;
  - n'ont pas droit au remboursement forfaitaire de l'État ;
- Les candidats sont tenus **toutefois de respecter les règles limitant la propagande et la communication institutionnelle en période électorale, fixées par l'article L. 52-1 du Code électoral, ainsi que l'interdiction des dons de personnes morales posée par l'article L. 52-8 du même code.**

# SOMMAIRE

<b>1. PROCÉDURE</b> .....	<b>11</b>
<b>1.1. MANDATAIRE (ARTICLES L. 52-4, L. 52-5, L52-6, L. 52-7 ET R. 39-1)</b> .....	<b>12</b>
<b>1.1.1. L'obligation de recourir à un mandataire</b> .....	<b>12</b>
<b>1.1.2. Qui peut être mandataire ?</b> .....	<b>12</b>
1.1.2.1. Personne physique ou association.....	12
1.1.2.2. Incompatibilités .....	12
1.1.2.3. Capacité juridique .....	13
<b>1.1.3. Date de la déclaration</b> .....	<b>13</b>
<b>1.1.4. Déclaration du mandataire financier</b> .....	<b>13</b>
1.1.4.1. La déclaration d'un mandataire financier, personne physique.....	13
1.1.4.2. La déclaration d'une association de financement électorale .....	13
<b>1.1.5. Rôle et obligations</b> .....	<b>14</b>
1.1.5.1. Ouverture d'un compte bancaire unique .....	14
1.1.5.2. Intitulé du compte bancaire .....	15
1.1.5.3. Fonctionnement du compte bancaire .....	15
1.1.5.4. Encaissement des recettes .....	15
1.1.5.5. Délivrance des reçus dons.....	15
1.1.5.6. Remboursement des dons irréguliers .....	16
1.1.5.7. Forme des reçus .....	16
1.1.5.8. Règlement des dépenses .....	16
1.1.5.9. L'engagement des dépenses .....	16
1.1.5.10. Les modalités de règlement des dépenses .....	17
1.1.5.11. Dépenses payées par le candidat .....	17
1.1.5.12. Tenue des documents comptables .....	18
1.1.5.13. Clôture du compte bancaire .....	19
<b>1.1.6. Responsabilité</b> .....	<b>19</b>
<b>1.1.7. Changement de mandataire</b> .....	<b>19</b>
1.1.7.1. Mandataires successifs d'un même candidat.....	19
1.1.7.2. Mandataire dans le cadre d'une fusion de listes.....	20
<b>1.1.8. Cessation de fonctions</b> .....	<b>20</b>
<b>1.2. PÉRIODE DE FINANCEMENT D'UNE CAMPAGNE ÉLECTORALE (ARTICLE L. 52-4)</b> .....	<b>20</b>
<b>1.2.1. Cas général</b> .....	<b>20</b>
<b>1.2.2. Élections partielles</b> .....	<b>21</b>
<b>1.2.3. En cas de primaires</b> .....	<b>22</b>

<b>1.3. LE RESPECT DU PLAFOND LÉGAL DES DÉPENSES (ARTICLE L. 52-11)</b> .....	<b>23</b>
<b>1.3.1. Le plafonnement des dépenses électorales</b> .....	<b>23</b>
<b>1.3.2. Règles de calcul par type d'élections</b> .....	<b>24</b>
1.3.2.1. Élections législatives .....	24
1.3.2.2. Élections régionales, cantonales et municipales .....	24
1.3.2.3. Élections des représentants au Parlement européen .....	24
1.3.2.4. Cas particulier des élections en Nouvelle Calédonie, en Polynésie française, aux îles Wallis-et-Futuna et à Mayotte .....	24
1.3.2.5. Exemple de calcul de plafond .....	25
<b>1.3.3. Où se renseigner ?</b> .....	<b>25</b>
<b>1.3.4. Conséquence du dépassement de plafond</b> .....	<b>25</b>
<b>1.4. LES SPÉCIFICITÉS DES SCRUTINS DE LISTE (ARTICLE L. 52-13)</b> .....	<b>26</b>
<b>1.4.1. Opérations réalisées avant la constitution d'une liste</b> .....	<b>26</b>
<b>1.4.2. Fusion de listes (article L. 52-13)</b> .....	<b>26</b>
1.4.2.1. Fusion de listes après le premier tour : hypothèse 1 .....	26
1.4.2.2. Fusion de listes après le premier tour : hypothèse 2 .....	27
<b>1.5. COMPTE DE CAMPAGNE (ARTICLES L. 52-12 ET L. 52-15)</b> .....	<b>27</b>
<b>1.5.1. Distinction compte du mandataire et compte de campagne</b> .....	<b>27</b>
<b>1.5.2. Équilibre du compte ou solde positif</b> .....	<b>27</b>
<b>1.5.3. Généralités</b> .....	<b>28</b>
1.5.3.1. Où se procurer le formulaire du compte de campagne et comment le remplir ?.....	28
1.5.3.2. Signature du compte .....	28
1.5.3.3. Qui doit déposer un compte de campagne ?.....	28
1.5.3.4. Les modalités du dépôt (article L. 52-12) .....	29
1.5.3.5. Le contenu du compte de campagne et ses annexes .....	29
<b>1.5.4. Pièces déclaratives (enveloppe B)</b> .....	<b>30</b>
<b>1.5.5. Justificatifs des recettes (enveloppe B)</b> .....	<b>30</b>
1.5.5.1. Photocopie des chèques.....	30
1.5.5.2. Justificatifs des versements par virement, prélèvement ou carte bancaire .....	30
1.5.5.3. Liasses de reçus-dons .....	30
1.5.5.4. Liste des donateurs.....	30
1.5.5.5. Liste des contributions définitives des formations politiques .....	31
1.5.5.6. Éléments de calcul de l'apport personnel.....	31
1.5.5.7. Liste des concours en nature fournis par les candidats, les formations politiques, les tiers .....	31
1.5.5.8. Attestation du mandataire pour le compte de campagne ne présentant ni dépense ni recette .....	31

<b>1.5.6.</b>	<b>Justificatifs des dépenses (enveloppe A).....</b>	<b>31</b>
1.5.6.1.	Factures détaillées par catégorie de dépenses .....	31
1.5.6.2.	Factures .....	32
1.5.6.3.	Dépenses communes à plusieurs candidats .....	32
1.5.6.4.	Dépenses évaluées.....	32
<b>1.5.7.</b>	<b>Justificatifs de règlement (enveloppe B) .....</b>	<b>32</b>
1.5.7.1.	Relevés bancaires.....	32
1.5.7.2.	Bordereaux de remise de chèques .....	33
<b>1.6.</b>	<b>EXPERT-COMPTABLE (ARTICLE L. 52-12) .....</b>	<b>33</b>
<b>1.6.1.</b>	<b>Choix, désignation.....</b>	<b>33</b>
<b>1.6.2.</b>	<b>Incompatibilités .....</b>	<b>33</b>
<b>1.6.3.</b>	<b>Missions .....</b>	<b>33</b>
1.6.3.1.	Mission légale .....	34
1.6.3.2.	Mission étendue .....	34
<b>1.6.4.</b>	<b>Honoraires.....</b>	<b>34</b>
<b>1.6.5.</b>	<b>Dispense du visa de l'expert-comptable :.....</b>	<b>34</b>
<b>1.7.</b>	<b>LE CANDIDAT QUI NE VA PAS AU TERME DE SA CANDIDATURE .....</b>	<b>34</b>
<b>1.8.</b>	<b>PROCÉDURE CONTRADICTOIRE (ARTICLE L. 52-15) .....</b>	<b>35</b>
<b>1.8.1.</b>	<b>Principe .....</b>	<b>35</b>
<b>1.8.2.</b>	<b>Déroulement.....</b>	<b>35</b>
<b>1.9.</b>	<b>DÉCISIONS DE LA CNCCFP (ARTICLE L. 52-15) .....</b>	<b>36</b>
<b>1.9.1.</b>	<b>Les délais .....</b>	<b>36</b>
<b>1.9.2.</b>	<b>Approbation .....</b>	<b>36</b>
1.9.2.1.	Approbation simple .....	36
1.9.2.2.	Compte réputé approuvé .....	36
<b>1.9.3.</b>	<b>Approbation après réformation .....</b>	<b>36</b>
<b>1.9.4.</b>	<b>Rejet.....</b>	<b>36</b>
<b>1.9.5.</b>	<b>Absence de dépôt dans le délai légal .....</b>	<b>37</b>
<b>1.9.6.</b>	<b>Remboursement du candidat (articles L. 52-11-1 et R. 39).....</b>	<b>37</b>
1.9.6.1.	Remboursement de la campagne officielle (article R. 39 du Code électoral) (cf. 3.3.1. Campagne officielle) .....	37
1.9.6.2.	Remboursement des dépenses électorales retracées au compte de campagne.....	38
<b>1.9.7.</b>	<b>Contentieux.....</b>	<b>39</b>
<b>1.9.8.</b>	<b>Saisine obligatoire du juge de l'élection par la commission.....</b>	<b>40</b>
1.9.8.1.	Quel est le juge de l'élection compétent ?.....	40
1.9.8.2.	Les pouvoirs du juge de l'élection .....	40

<b>1.9.9. Saisine du tribunal administratif de Paris, juge du compte .....</b>	<b>41</b>
1.9.9.1. Les pouvoirs du tribunal administratif, juge du compte.....	41
1.9.9.2. Dans quel délai et comment saisir le tribunal administratif de Paris, juge du compte ? .....	41
1.9.9.3. Recours gracieux devant la commission .....	41
<b>1.10. DÉVOLUTION (ARTICLES L. 52-5 ET L. 52-6).....</b>	<b>42</b>
<b>1.10.1. L'excédent provient de l'apport personnel du candidat .....</b>	<b>42</b>
<b>1.10.2. L'excédent provient de financements extérieurs au candidat :             dons ou apports des partis politiques .....</b>	<b>43</b>
<b>1.10.3. Cas particulier .....</b>	<b>43</b>
<b>1.11. RESPONSABILITÉS RESPECTIVES DU CANDIDAT, DU MANDATAIRE FINANCIER             ET DES TIERS .....</b>	<b>43</b>
<b>1.11.1. Responsabilité du mandataire et sanctions .....</b>	<b>43</b>
1.11.1.1. Responsabilité civile.....	43
1.11.1.2. Responsabilité pénale.....	43
<b>1.11.2. Responsabilité du candidat et sanctions.....</b>	<b>44</b>
1.11.2.1. Responsabilité du candidat .....	44
1.11.2.2. Sanctions électorales et financières .....	44
1.11.2.3. Sanctions pénales.....	45
<b>1.11.3. Responsabilité des tiers et sanctions .....</b>	<b>45</b>
<b>2. RECETTES.....</b>	<b>46</b>
<b>2.1. APPORT PERSONNEL .....</b>	<b>47</b>
<b>2.1.1. Versement de fonds personnels du candidat                 (et le cas échéant, du suppléant ou des colistiers).....</b>	<b>47</b>
<b>2.1.2. Emprunts contractés par le candidat.....</b>	<b>48</b>
<b>2.1.3. Découvert bancaire .....</b>	<b>49</b>
<b>2.1.4. Lettre de change ou billet à ordre .....</b>	<b>49</b>
<b>2.1.5. Dépenses payées directement par le candidat                 (cf.1.1.5.11. dépenses payées par le candidat).....</b>	<b>49</b>
<b>2.2. DONS (ARTICLES L. 52-8 ET R. 39-1 DU CODE ÉLECTORAL) .....</b>	<b>49</b>
<b>2.2.1. Dons consentis par des personnes physiques.....</b>	<b>49</b>
2.2.1.1. Montant du plafond des dons.....	49
2.2.1.2. Modalités de versement .....	49
2.2.1.3. Reçus-dons et avantage fiscal .....	50
2.2.1.4. Collectes .....	50
2.2.1.5. Liste des donateurs et des collectes (annexe 1 du compte de campagne).....	50
2.2.1.6. Appels publics aux dons .....	51

<b>2.2.2. Dons consentis par des personnes morales</b> .....	<b>51</b>
2.2.2.1. Interdiction .....	51
2.2.2.2. Rabais consentis par les fournisseurs.....	51
2.2.2.3. Compte d'associé .....	51
<b>2.2.3. Remboursement des dons irréguliers</b> .....	<b>51</b>
<b>2.3. APPORTS DE PARTIS POLITIQUES (ARTICLE L. 52-8 DU CODE ÉLECTORAL)</b> .....	<b>52</b>
<b>2.3.1. Définition</b> .....	<b>52</b>
<b>2.3.2. Structures habilitées à financer une campagne</b> .....	<b>52</b>
<b>2.3.3. Exception : les partis politiques étrangers</b> .....	<b>52</b>
<b>2.4. CONCOURS EN NATURE (ARTICLES L. 52-12 ET L. 52-17 DU CODE ÉLECTORAL)</b> ....	<b>53</b>
2.4.1. Définition .....	53
2.4.2. Cas particuliers.....	53
<b>2.5. PRODUITS DIVERS</b> .....	<b>53</b>
2.5.1. Banquets républicains .....	53
2.5.2. Vente de produits divers .....	54
<b>2.6. PRODUITS FINANCIERS</b> .....	<b>54</b>
<b>3. DÉPENSES</b> .....	<b>54</b>
<b>3.1. DÉPENSES ÉLECTORALES ET DÉPENSES NON ÉLECTORALES</b> <b>(ARTICLES L. 52-4 ET L. 52-12)</b> .....	<b>54</b>
3.1.1. Dépenses électorales .....	54
3.1.2. Dépenses non électorales.....	55
3.1.2.1. En fonction de la date d'engagement ou d'exécution de la dépense.....	55
3.1.2.2. En fonction du lieu d'exécution de la prestation .....	55
3.1.2.3. En fonction de l'objet de la dépense .....	56
<b>3.2. DÉPENSES ÉLECTORALES NON REMBOURSABLES</b> .....	<b>56</b>
3.2.1. Concours en nature.....	56
3.2.2. Dépenses payées directement par un parti politique .....	56
3.2.3. Autres cas .....	56
<b>3.3. DIFFÉRENTES CATÉGORIES DE DÉPENSES</b> .....	<b>57</b>
3.3.1. Campagne officielle (R. 39).....	57
3.3.1.1. Définition .....	57
3.3.1.2. Remboursement .....	57
3.3.1.3. Supplément de la campagne officielle.....	57
3.3.2. Publications écrites .....	57
3.3.2.1. Presse.....	58
3.3.2.2. Journal de l'élu, bilan de mandat.....	58
3.3.2.3. Journal d'une collectivité territoriale .....	58
3.3.2.4. Tribune libre .....	58
3.3.2.5. Tracts et affiches ne relevant pas de la campagne officielle .....	59

3.3.2.6.	Livres .....	59
3.3.2.7.	Cartes de vœux .....	60
<b>3.3.3.</b>	<b>Publicité commerciale .....</b>	<b>60</b>
<b>3.3.4.</b>	<b>Communication audiovisuelle .....</b>	<b>60</b>
<b>3.3.5.</b>	<b>Prestations de sociétés de communication .....</b>	<b>60</b>
<b>3.3.6.</b>	<b>Internet .....</b>	<b>61</b>
<b>3.3.7.</b>	<b>Sondages .....</b>	<b>62</b>
3.3.7.1.	Sondages de notoriété et d'intention de vote .....	62
3.3.7.2.	Sondages utilisés pour la campagne .....	63
3.3.7.3.	Sondages mixtes .....	63
<b>3.3.8.</b>	<b>Manifestations, meetings, réunions .....</b>	<b>63</b>
3.3.8.1.	Spécifiques à l'élection.....	63
3.3.8.2.	Non liés à l'élection .....	63
3.3.8.3.	Utilisation d'un local communal .....	63
<b>3.3.9.</b>	<b>Matériels .....</b>	<b>63</b>
<b>3.3.10.</b>	<b>Dépenses de personnel.....</b>	<b>64</b>
3.3.10.1.	Candidats et colistiers .....	64
3.3.10.2.	Salariés .....	64
3.3.10.3.	Versements d'honoraires .....	64
3.3.10.4.	Intérimaires .....	65
3.3.10.5.	Militants.....	65
3.3.10.6.	Personnels mis à disposition par le parti .....	65
3.3.10.7.	Assistants parlementaires .....	65
<b>3.3.11.</b>	<b>Local de campagne .....</b>	<b>66</b>
3.3.11.1.	Permanence habituelle de l'élu .....	66
3.3.11.2.	Utilisation d'un local du parti.....	66
3.3.11.3.	Permanence louée spécifiquement pour l'élection .....	67
3.3.11.4.	Utilisation d'un local personnel du candidat .....	67
3.3.11.5.	Permanences multiples ou permanence commune à plusieurs candidats .....	67
<b>3.3.12.</b>	<b>Déplacement et transport.....</b>	<b>67</b>
3.3.12.1.	Déplacements du candidat dans la circonscription.....	68
3.3.12.2.	Déplacements du suppléant, des colistiers et du mandataire financier .....	68
3.3.12.3.	Déplacements des militants .....	68
3.3.12.4.	Personnalités venues soutenir le candidat .....	68
3.3.12.5.	La location de véhicule.....	69
3.3.12.6.	Véhicules de fonction .....	69
3.3.12.7.	Frais annexes au véhicule .....	69

3.3.12.8. Cas particulier des frais de transport dans l'Outre-mer et dans les circonscriptions des députés élus par les Français établis hors de France .....	69
3.3.12.9. Frais de déplacement pour des réunions publiques commune à plusieurs candidats ou listes .....	69
<b>3.3.13. Hébergement.....</b>	<b>69</b>
<b>3.3.14. Téléphone.....</b>	<b>70</b>
3.3.14.1. Ouverture d'une ligne spécifique à l'élection .....	70
3.3.14.2. Utilisation du téléphone personnel du candidat .....	70
3.3.14.3. Téléphone portable .....	70
3.3.14.4. Numéro vert .....	70
<b>3.3.15. Les frais de réception.....</b>	<b>71</b>
3.3.15.1. Les frais de restauration.....	71
3.3.15.2. Banquets républicains.....	72
<b>3.3.16. Frais postaux et de distribution.....</b>	<b>72</b>
<b>3.3.17. Frais financiers et intérêts d'emprunts .....</b>	<b>72</b>
<b>3.3.18. Cadeaux et objets promotionnels .....</b>	<b>73</b>

# GUIDE DU CANDIDAT ET DU MANDATAIRE<sup>1</sup>

## Champ d'application

Le présent document s'applique aux élections :

- législatives ;
- cantonales dans les cantons d'au moins 9 000 habitants ;
- municipales dans les communes d'au moins 9 000 habitants ;
- régionales ;
- territoriales ;
- provinciales ;
- à l'Assemblée de Corse ;
- des représentants au Parlement européen ;
- sénatoriales.

Les dispositions du Code électoral relatives aux comptes de campagne sont applicables à aux élections sénatoriales de 2014 : cf. article 30 de la loi n° 2011-412. Ce document ne concerne pas les élections municipales et cantonales ayant lieu dans les circonscriptions dont la population est inférieure à 9 000 habitants. Pour l'élection présidentielle, les dispositions particulières applicables sont précisées dans le mémento spécifique à cette élection. Il en est de même pour l'élection des députés des Français établis hors de France, pour laquelle une notice particulière est disponible.

Toutes les précisions apportées l'ont été en l'état de la jurisprudence mais ne sauraient en aucun cas lier le juge ou la commission qui peut être amenée à modifier sa position selon les cas d'espèce.

En cas de changement de la réglementation, les textes nouveaux s'appliquent.

## FINALITÉS DE LA RÉGLEMENTATION

La législation vise à renforcer l'égalité des candidats en instaurant un plafond des dépenses dans les circonscriptions électorales d'au moins 9 000 habitants. Dans la limite de 47,5 % de ce plafond, les candidats ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et territoriales de Polynésie française) peuvent se voir rembourser par l'État les dépenses qu'ils ont effectivement engagées pour l'obtention des suffrages et qu'ils ont réglées sur leurs fonds personnels. La contrepartie de cet avantage est l'obligation pour les candidats de respecter la transparence financière en inscrivant dans un compte de campagne la totalité de leurs dépenses et de leurs recettes et en apportant les justificatifs nécessaires.

---

<sup>1</sup> Le terme mandataire désigne soit le mandataire financier, personne physique, soit l'association de financement électorale.

Dans un but de moralisation de la vie politique, le montant des dons des personnes physiques est limité et les dons de personnes morales, autres que ceux des partis politiques, sont interdits.

La commission, autorité administrative indépendante, composée de neuf membres (trois membres du Conseil d'État, trois membres de la Cour de cassation, trois membres de la Cour des comptes), contrôle les comptes des candidats et arrête le montant du remboursement forfaitaire de l'État. Si une formalité substantielle n'est pas respectée, le compte de campagne peut être rejeté. Dans ce cas, le candidat ne peut prétendre à aucun remboursement et encourt le risque d'être déclaré inéligible par le juge de l'élection obligatoirement saisi par la commission. Celle-ci a également l'obligation de procéder à la publication sommaire des comptes de campagne des candidats et d'établir un rapport sur le bilan de son contrôle.

## 1. PROCÉDURE

La législation fixe des règles strictes de procédure à respecter tant par le candidat et son mandataire que par la commission.

### - Procédures à respecter par le candidat et son mandataire :

Afin d'assurer la transparence financière, le candidat doit déclarer en préfecture un mandataire qui ouvrira un compte bancaire unique<sup>2</sup>. Le mandataire sera chargé, pendant la période de financement de la campagne électorale, de percevoir tous les fonds nécessaires à la campagne. Il doit également payer toutes les dépenses de campagne, hormis celles prises en charge directement par les partis politiques ou les concours en nature.

Le candidat doit retracer l'ensemble des dépenses et des recettes dans un compte de campagne qu'il doit adresser avec les pièces justificatives à la commission avant 18 heures, le dixième vendredi suivant le premier tour de scrutin. Ce compte doit être préalablement visé par un expert-comptable, à l'exception des comptes ne présentant ni dépense, ni recette. Dans ce cas, une attestation du mandataire signée par ce dernier suffit et doit être jointe au compte de campagne

### - Procédures à respecter devant la commission :

L'instruction menée par la commission sur les comptes de campagne doit se faire dans le respect du principe de la contradiction. Ainsi, le candidat est averti des observations et des sanctions éventuelles qu'il encourt et est mis en mesure d'apporter toutes les précisions et justifications complémentaires qu'il juge utiles.

La commission prend des décisions d'acceptation, éventuellement après réformation, ou de rejet. Elle constate également l'absence de dépôt d'un compte ou son dépôt hors délai. En cas de décision de rejet, de constatation d'absence de dépôt ou de dépôt hors délai, la commission doit saisir le juge de l'élection appelé à se prononcer sur l'inéligibilité ou non du candidat. En application de l'ordonnance n° 2003-1165 du 8 décembre 2003, la commission arrête également le montant du remboursement forfaitaire de l'État. Si le compte de campagne présente un solde positif ne provenant pas de l'apport personnel du candidat, celui-ci doit procéder à une dévolution du montant correspondant soit à une association d'utilité publique, soit à une association de financement d'un parti politique.

---

<sup>2</sup> La commission recommande que le récépissé de déclaration du mandataire financier délivré par la préfecture soit produit à l'établissement bancaire lors de l'ouverture du compte.

## **1.1. Mandataire (articles L. 52-4, L. 52-5, L52-6, L. 52-7 et R. 39-1)**

### **1.1.1. L'obligation de recourir à un mandataire**

Tout candidat doit déclarer en préfecture un mandataire. La commission recommande de procéder à ces formalités le plus tôt possible (cf. 1.1.4.1. La déclaration du mandataire financier, personne physique).

La violation de ces dispositions entraînera le rejet du compte de campagne par la commission.

### **1.1.2. Qui peut être mandataire ?**

#### **1.1.2.1. Personne physique ou association**

Le candidat décide librement soit de nommer un mandataire, personne physique, soit de créer une association de financement électorale qui obéit au droit commun des associations de la loi de 1901, tout en respectant les règles spécifiques prévues par le Code électoral. Dans les départements du Bas-Rhin, du Haut-Rhin et de la Moselle, les associations de financement électorales sont créées dans les formes et les conditions définies par le Code civil local (article 26 de la loi du 15 janvier 1990).

L'association de financement électorale ne doit pas être confondue avec un parti ou groupement politique, un comité de soutien, une association de financement d'un parti ou groupement politique agréée par la commission. Son objet est spécifique, son existence limitée, et elle agit exclusivement au nom et pour le compte du candidat qui bénéficie de son concours.

#### **1.1.2.2. Incompatibilités**

Le mandataire financier, personne physique, ou l'association de financement électorale ne peut être commun à plusieurs candidats pour une même élection. Les mêmes personnes physiques peuvent être membres de différentes associations de financement.

Dans le cadre d'un scrutin uninominal ou de liste, les candidats, suppléants ou colistiers ne peuvent assurer la fonction de mandataire financier pour leur propre campagne électorale. De même, ils ne peuvent être membres de l'association de financement créée pour leur campagne électorale.

L'expert-comptable chargé de la présentation du compte de campagne ne peut exercer ni les fonctions de mandataire ni celles de président ou de trésorier de l'association de financement du candidat. Néanmoins, il peut exercer ces fonctions pour un autre candidat que celui dont il présente le compte de campagne.

Par ailleurs, un salarié d'une société d'expertise comptable, qui n'agit pas au nom de la société et n'a pas le titre d'expert-comptable, peut être mandataire, trésorier ou président. Seul l'expert-comptable représentant la société d'expertise comptable est concerné par l'interdiction posée par les articles L. 52-5 et L. 52-6 du Code électoral.

La méconnaissance de ces dispositions entraîne le rejet du compte de campagne.

### 1.1.2.3. Capacité juridique

Le mandataire financier, personne physique, le président ou le trésorier de l'association de financement électorale doivent disposer de la capacité civile pour contracter librement, régler les dépenses et encaisser les recettes de la campagne.

Le mandataire financier, personne physique, ou le trésorier de l'association de financement électorale ne doit être frappé d'aucune interdiction bancaire de nature à faire obstacle aux conditions d'ouverture et de fonctionnement d'un compte bancaire.

### 1.1.3. Date de la déclaration

Dans le cas d'élections générales, le mandataire financier peut être déclaré dès le début de l'année précédant le premier jour du mois de l'élection.

Dans le cas d'élections partielles, la déclaration du mandataire peut intervenir dès l'événement qui rend cette élection nécessaire et constitue le fait générateur (cf. 1.2. Période de financement d'une campagne électorale).

Qu'il s'agisse d'élections générales ou d'élections partielles, il est souhaitable que le candidat déclare son mandataire dès le début de sa campagne électorale ; la déclaration doit intervenir au plus tard lors de l'enregistrement de la candidature qui est conditionné par l'accomplissement de cette formalité substantielle (article 12 de la loi n° 2011-412).

### 1.1.4. Déclaration du mandataire financier

Le mandataire financier, personne physique ou association de financement électorale, doit être déclaré en préfecture par le candidat. Cette déclaration doit avoir lieu au plus tard le jour de l'enregistrement officiel de la candidature et permet l'ouverture du compte bancaire unique.

#### 1.1.4.1. La déclaration d'un mandataire financier, personne physique

La déclaration du mandataire financier est officialisée par écrit du candidat, ou de la tête de liste pour les scrutins de liste, déposé à la préfecture de son domicile, et accompagné de l'accord exprès du mandataire financier. Elle ne fait pas l'objet d'une publication et prend effet immédiatement. Le candidat doit demander un récépissé de la déclaration en préfecture et le joindre au compte de campagne.

NB : dans le cadre de l'élection des députés par les français établis hors de France, le mandataire financier (personne physique) doit être déclaré à la préfecture de Paris.

#### 1.1.4.2. La déclaration d'une association de financement électorale

Les statuts de l'association de financement électorale

Une association ne peut être constituée que si elle se compose de deux membres au moins bénéficiant de la capacité civile pour contracter et engager les opérations financières. Ses statuts doivent faire apparaître le caractère spécifique de l'association (ouverture d'un compte bancaire unique, durée de vie limitée, étendue et justification du mandat confié, ressources et dépenses prévues par la législation relative au financement électorale, délivrance de reçus-dons...).

### Les formes de la déclaration

La déclaration de l'association de financement doit être effectuée selon les modalités prévues par l'article 5 de la loi du 1<sup>er</sup> juillet 1901 relative au contrat d'association.

La déclaration doit se faire par écrit à la préfecture ou à la sous-préfecture du lieu du siège social, pour les associations ayant leur siège en province, et à la préfecture de police de Paris, pour celles ayant leur siège à Paris. Cette déclaration sur papier libre, signée par au moins deux dirigeants de l'association, est accompagnée de l'accord écrit du candidat (de la tête de liste pour les scrutins de liste). Le candidat annexera à son compte de campagne les statuts de l'association de financement ainsi que les délibérations de l'assemblée générale fixant ou modifiant la composition du bureau de l'association.

NB : dans le cadre de l'élection des députés par les Français établis hors de France, l'association de financement doit être déclarée à la préfecture de police de Paris.

### La publication

Dans le mois qui suit la déclaration, celle-ci doit faire l'objet d'une insertion au Journal officiel. Les frais de publication constituent une dépense pouvant figurer au compte de campagne.

#### 1.1.5. Rôle et obligations

Le mandataire est l'intermédiaire financier du candidat avec les tiers. À ce titre, il perçoit tous les fonds destinés au financement de la campagne, dont il vérifie la régularité au regard des dispositions du Code électoral. Il lui appartient également de délivrer des reçus-dons aux donateurs. Au moyen de ces recettes, il règle les dépenses de campagne par carte bancaire à débit immédiat ou par l'émission de chèques tirés sur le compte bancaire ouvert spécifiquement pour la campagne, en vérifiant le respect du plafond légal des dépenses et la nature électorale de celles-ci.

##### 1.1.5.1. Ouverture d'un compte bancaire unique

Le mandataire doit ouvrir, dès sa déclaration en préfecture, un compte bancaire qui doit être non seulement unique, mais aussi particulier à chaque élection. Ce compte doit retracer la totalité des dépenses et des recettes de la campagne ayant donné lieu à un mouvement financier.

Cette obligation s'impose même si aucune dépense n'a été engagée et aucune recette perçue. Dans ce cas, si l'organisme bancaire facture des frais d'ouverture de compte, le coût correspondant n'a pas à figurer au compte de campagne.

L'article 13 de la loi n° 2011-412 a institué le « droit à l'ouverture » du compte bancaire au profit du mandataire financier et précise la procédure à suivre en cas de refus de la part de l'établissement bancaire choisi.

NB : dans le cadre de l'élection des députés par les Français établis hors de France, le compte bancaire unique doit être ouvert en France.

#### 1.1.5.2. Intitulé du compte bancaire

Le compte doit comporter un libellé précis, de manière à informer les tiers de la qualité de mandataire pour une élection donnée : « M. X, mandataire financier de (ou association de financement de) M. Y, candidat à l'élection... (scrutin, date, circonscription) ».

L'adresse associée au titulaire du compte bancaire doit être celle du mandataire financier ou celle du siège social de l'association de financement électorale.

#### 1.1.5.3. Fonctionnement du compte bancaire

À l'exception du libellé spécifique, le compte courant fonctionne comme tout compte bancaire mettant en relation la banque et son titulaire pour permettre la réalisation d'opérations financières avec des tiers.

Le mandataire personne physique dispose seul de la signature sur ce compte.

Dans le cas d'une association de financement, les signataires autorisés sur le compte ne peuvent être que le président, le trésorier ou une personne désignée spécifiquement dans les statuts ou par délibération d'une assemblée générale.

L'ouverture d'un compte spécifique fonctionnant sous la signature du candidat, même sous la surveillance du mandataire, conduit au rejet du compte de campagne.

#### 1.1.5.4. Encaissement des recettes

Il n'y a pas de plafond légal des recettes totales encaissées par le mandataire. Elles peuvent excéder le montant du plafond légal des dépenses, notamment en raison des dons perçus des personnes physiques ou des contributions définitives des partis politiques qui apportent leur soutien financier au candidat.

Le mandataire doit être déclaré dans les formes prescrites par la loi avant tout encaissement de recettes. (cf. 1.1.4 Déclaration du mandataire financier).

Pendant la période déterminée (cf. 1.2 Période de financement d'une campagne électorale), le mandataire encaisse toutes les recettes de la campagne : l'apport personnel du candidat, les dons des personnes physiques, les contributions des partis ou groupements politiques et toutes les recettes accessoires de la campagne (vente d'objets, recettes de manifestations, produit de tombolas, ...) (cf. 2. Recettes).

#### 1.1.5.5. Délivrance des reçus dons

Le mandataire est tenu de délivrer à chaque donateur un reçu tiré d'une formule numérotée éditée par la CNCCFP et délivrée sur demande par la préfecture.

Cette obligation s'impose pour tout versement consenti par chèque, virement bancaire, prélèvement automatique, carte bancaire ou en espèces par une personne physique, à l'exclusion des apports personnels des candidats, des suppléants, des colistiers, des contributions des formations politiques, des concours en nature et des versements effectués lors d'une collecte.

Les colistiers ou suppléants ne peuvent effectuer de dons, donc recevoir de reçus dons puisque leur versement au compte du mandataire est assimilé à un apport du candidat. Toutefois cette règle ne s'applique que lorsqu'ils ont été effectivement déclarés en préfecture en tant que colistiers ou suppléants. Ainsi rien n'empêche un colistier ou un

suppléant d'effectuer un don à la campagne électorale avant sa déclaration. Ce don peut éventuellement être requalifié en apport personnel du candidat tête de liste, sous réserve de la restitution du reçu-don correspondant (cf. 2.2.1.3 Reçus-dons et avantage fiscal).

#### 1.1.5.6. Remboursement des dons irréguliers

Les dons encaissés par le mandataire ne peuvent en principe être restitués. Toutefois, s'il apparaît une erreur manifeste, le mandataire est autorisé à procéder au remboursement du don litigieux. Dans ce cas, le reçu délivré au donateur est annulé et joint au compte de campagne. Un nouveau reçu peut être établi, après régularisation par le mandataire. Si l'opération de régularisation concerne un don irrégulier, le mandataire ou le candidat a l'obligation d'exiger la restitution du reçu délivré à tort au donateur. La CNCCFP signale à l'administration fiscale les reçus irréguliers.

#### 1.1.5.7. Forme des reçus

Les reçus se présentent sous forme de liasse de quinze formules numérotées comportant une partie souche et une partie à remettre au donateur. Ces liasses sont remises au mandataire par la préfecture. Celles non utilisées doivent être restituées dans l'enveloppe B du compte de campagne.

Le mandataire, dépositaire et responsable des formules qui lui ont été remises, doit apposer sa signature sur la couverture de chaque liasse regroupant les formules. Il doit veiller à établir les reçus et remplir les souches.

La date du versement du don détermine l'année fiscale de référence.

Les souches des reçus doivent obligatoirement rester annexées à la liasse.

Les données nominatives sont confidentielles à l'égard des tiers. Toutefois, dès lors que le montant du versement est supérieur à 3 000 euros (article R. 39-1), le verso du reçu-don doit comporter le nom et l'adresse du mandataire.

Les reçus irréguliers sont annulés par la CNCCFP qui signale à l'administration fiscale les irrégularités qu'elle constate. Des sanctions pénales sont également prévues dans ce cas.

#### 1.1.5.8. Règlement des dépenses

Dès lors que le candidat a déclaré son mandataire financier, toutes les dépenses engagées en vue de l'élection doivent être réglées par celui-ci, à l'exception des dépenses prises en charge et réglées directement par un parti ou groupement politique, et des menues dépenses payées directement par le candidat (cf. 1.1.5.11. Dépenses payées par le candidat).

#### 1.1.5.9. L'engagement des dépenses

L'engagement des dépenses relève en principe du candidat lui-même. Néanmoins, sont réputées faites pour son compte les dépenses exposées directement à son profit et avec son accord, par les personnes physiques qui lui apportent leur soutien.

Les factures doivent être libellées à l'ordre du mandataire financier, personne physique, ou de l'association de financement.

#### 1.1.5.10. Les modalités de règlement des dépenses

Le règlement des dépenses est effectué par le mandataire, par carte bancaire à débit immédiat, prélèvement, virement ou chèque. Les moyens de paiement doivent être strictement attachés au compte bancaire spécifique ouvert par le mandataire financier.

Les originaux des factures ou justificatifs, annotés des références du moyen de paiement et complétés par les relevés du compte bancaire du mandataire retraçant l'opération débitrice correspondante doivent être joints au compte de campagne et porteront mention de la rubrique d'imputation au compte.

**À la date de dépôt du compte de campagne, le mandataire doit avoir réglé toutes les dépenses de la campagne.**

Si les bénéficiaires des chèques émis par le mandataire tardent à les présenter à l'encaissement, ce dernier doit les relancer impérativement afin que le non encaissement ne puisse être assimilé à un don indirect.

Une lettre de change ou un billet à ordre à échéance postérieure à la date de dépôt du compte ne peut être accepté comme une preuve de paiement.

#### 1.1.5.11. Dépenses payées par le candidat

##### **Dépenses payées directement avant la déclaration du mandataire**

Les dépenses électorales payées par le candidat ou par un tiers à son profit antérieurement à la déclaration du mandataire doivent être remboursées par celui-ci. Les factures des dépenses et la preuve de leur paiement par le candidat doivent être fournies. Les justificatifs de leur remboursement au candidat par le mandataire doivent être joints au compte de campagne.

##### **Dépenses payées directement après la déclaration du mandataire**

Après la déclaration du mandataire, le candidat ne peut régler directement les dépenses électorales, sauf s'il s'agit de menues dépenses, **même s'il se fait rembourser.**

##### **Menues dépenses**

Le règlement direct de menues dépenses par le candidat ne peut être admis, à titre exceptionnel et pour des raisons pratiques, qu'à la double condition que leur montant soit faible par rapport au total des dépenses du compte et négligeable au regard du plafond des dépenses. Sous réserve de son pouvoir d'appréciation, la commission considère en général que sont acceptables des paiements directs représentant un montant total inférieur à 10 % du montant total des dépenses et 3 % du plafond. Cependant, dans le cas où un seul de ces deux seuils a été dépassé, la commission tient compte également du montant unitaire des dépenses en cause :

- s'il s'agit d'une addition de menues dépenses, elle peut ne pas prononcer le rejet du compte ;
- en revanche, s'il s'agit d'une ou plusieurs dépenses de montant élevé, elle peut considérer que rien ne justifiait que le règlement n'ait été effectué par le mandataire, et prononcer le rejet du compte.

Pour comptabiliser les paiements directs irréguliers et en déterminer le pourcentage, la commission ne tient pas compte :

- des dépenses payées directement avant la déclaration du mandataire et remboursées par celui-ci après cette déclaration ;
- des dépenses payées directement dont le caractère électoral n'est pas établi et qui sont retranchées du compte (réformation) ;
- des dépenses dont le paiement direct est admis à titre exceptionnel, en raison de leur mode de paiement usuel :
  - frais de location de véhicules nécessitant le paiement par carte bancaire,
  - frais de carburant,
  - frais de téléphone personnel (fixe ou portable), et frais de gaz ou d'électricité relatifs à l'utilisation pour la campagne du logement du candidat et prélevés directement sur son compte bancaire personnel,
  - frais liés à des achats par internet,
  - frais financiers et intérêts sur emprunt prélevés sur le compte bancaire personnel du candidat,
  - honoraires d'expert-comptable, dont l'inclusion au compte est d'ailleurs facultative.

La commission rappelle que les paiements directs irréguliers, susceptibles d'entraîner le rejet du compte de campagne, ne sont pas exclusivement le fait du candidat mais également le fait de colistiers en cas de scrutin de liste, du suppléant ou remplaçant en cas de scrutin uninominal, et aussi des tiers (notamment des militants).

ATTENTION :

**Les dépenses réglées par des colistiers, le suppléant ainsi que par des tiers ayant agi pour le candidat et avec son accord sont assimilées à des paiements directs du candidat.**

**À partir du moment où le candidat fait figurer ces dépenses dans son compte, il est réputé avoir donné son accord à leur engagement.**

#### 1.1.5.12. Tenue des documents comptables

La tenue d'une comptabilité doit permettre d'établir le compte de campagne et ses annexes. À cet égard, le mandataire doit tenir une main courante journalière qui retrace :

- les dépenses payées au jour le jour identifiées par le numéro des factures et les références du moyen de paiement, le bénéficiaire du règlement, la date, le montant réglé, la rubrique d'imputation au compte de campagne (les prestations figurant sur une même facture ne peuvent faire l'objet d'imputations comptables différentes ; la prestation principale détermine la rubrique d'imputation comptable de la facture) ;
- les recettes encaissées au jour le jour : date du versement, mode de versement, origine de la recette, rubrique d'imputation.

Cette comptabilité est complétée par :

- les bordereaux de remise de chèques ou d'espèces à la banque ;
- les liasses de reçus-dons dûment complétées ;

- les photocopies des chèques des dons remis à l'encaissement, d'un montant supérieur à 150 euros ;
- les justificatifs des recettes pour le versement des fonds par virement bancaire, prélèvement ou carte bancaire (ces justificatifs doivent notamment, pour les dons, permettre à la commission de vérifier que ceux-ci proviennent de personnes physiques) ;
- les factures acquittées ;
- les relevés du compte bancaire.

Ces pièces sont annexées au compte de campagne du candidat pour être présentées et visées par un expert-comptable.

#### 1.1.5.13. Clôture du compte bancaire

Le compte bancaire du mandataire doit être clos au plus tard trois mois après la date de dépôt du compte de campagne.

Les moyens de paiement attachés au compte (carnets de chèques ou carte de crédit à débit immédiat) doivent être restitués à l'organisme financier et n'ont pas à être adressés à la commission.

#### 1.1.6. Responsabilité

Le mandataire encourt une responsabilité civile en raison des fautes qu'il commettrait dans la gestion financière des opérations qui lui sont confiées non seulement dans ses relations avec les tiers, mais aussi vis-à-vis du candidat.

La responsabilité pénale du mandataire peut également être engagée dès lors que celui-ci concourt à la réalisation des infractions visées aux articles R. 94-1 et L. 113-1 du Code électoral (cf. 1.11.1. Responsabilité du mandataire et sanctions).

En application de l'article L. 1 740 A du Code général des impôts la délivrance irrégulière de reçus permettant à un contribuable d'obtenir une réduction d'impôt entraîne l'application d'une amende égale à 25 % des sommes indûment mentionnées sur ces documents. Il appartient à la commission, en application de l'article L. 84 A du Livre des procédures fiscales de communiquer à l'administration des impôts les infractions qu'elle relève en ce qui concerne la déductibilité des dons.

#### 1.1.7. Changement de mandataire

##### 1.1.7.1. Mandataires successifs d'un même candidat

En application de l'article L. 52-7 du Code électoral, un candidat ne peut recourir en même temps, pour une même élection, à une association de financement électorale et à un mandataire financier.

Il peut recourir successivement à deux ou plusieurs mandataires, personne physique ou association de financement.

Le candidat doit :

- mettre fin par écrit aux fonctions du mandataire, personne physique, ou de l'association de financement ;
- informer la préfecture ;

- informer l'établissement teneur du compte bancaire ouvert par le mandataire en demandant le blocage du compte jusqu'à désignation du successeur.

Le mandataire précédent doit :

- établir le compte de sa gestion qui sera remis au candidat pour être annexé à son compte de campagne ;
- remettre au candidat l'ensemble des pièces justificatives des opérations réalisées.

Le nouveau mandataire doit :

- être déclaré en préfecture ;
- recevoir les moyens de paiement ;
- tenir compte des recettes encaissées et des dépenses réglées ou restant à régler.

L'ensemble des dépenses exposées par les mandataires successifs est pris en compte pour déterminer le total des dépenses électorales du candidat, qui doit rester dans la limite du plafond légal des dépenses.

Les dons encaissés sont additionnés par donateur pour la vérification du respect des dispositions de l'article L. 52-8 du Code électoral (cf. 2. Recettes).

Lorsque le compte bancaire du mandataire est bloqué, cette interruption des opérations financières n'a aucune incidence sur le compte de campagne du candidat qui devra retracer la totalité des dépenses engagées en vue de l'élection et l'ensemble des recettes, par origine, encaissées par les mandataires successifs.

#### 1.1.7.2. Mandataire dans le cadre d'une fusion de listes

Dans l'hypothèse d'une fusion de liste, c'est le mandataire de la liste absorbante qui demeure au second tour (cf. 1.4 Les spécificités des scrutins de liste).

#### 1.1.8. Cessation de fonctions

Les fonctions du mandataire, personne physique ou association de financement, cessent de plein droit trois mois après le dépôt du compte de campagne.

Si le candidat n'a pas déposé sa candidature dans les délais légaux, les fonctions du mandataire, personne physique ou association de financement, cessent à l'expiration du délai de dépôt des candidatures.

## 1.2. Période de financement d'une campagne électorale (article L. 52-4)

### 1.2.1. Cas général

Pour les élections générales, la période de financement est d'une année ; elle débute le premier jour du douzième mois précédant le premier jour du mois de l'élection. Cette règle n'autorise pas les dépenses engagées les jours de scrutin ou pour ceux-ci.

### 1.2.2. Élections partielles

Dans le cas d'élections partielles, la désignation du mandataire et sa déclaration en préfecture peuvent intervenir dès l'événement qui rend cette élection nécessaire et constitue le fait générateur qui peut être soit :

- un décès :
  - pour les élections législatives, l'article LO 176 du Code électoral dispose que « les députés dont le siège devient vacant pour cause de décès [...] sont remplacés jusqu'au renouvellement de l'Assemblée nationale par les personnes élues en même temps qu'eux à cet effet. » Il n'y a donc pas de nouvelle élection organisée ;
  - pour les élections cantonales, l'article L. 221 du Code électoral, modifié par la loi n° 2007-128 du 31 janvier 2007 dispose que « le conseiller général dont le siège devient vacant pour cause de décès [...] est remplacé jusqu'au renouvellement de la série dont il est issu par la personne élue en même temps que lui à cet effet. » La loi de 2007 a introduit la notion de remplaçant pour les élections cantonales, il convient donc de distinguer la situation des candidats avant et après cette loi. Jusqu'en 2007, un conseiller général élu n'avait pas de remplaçant, son décès entraîne donc une élection partielle. Dans ce cas, le fait générateur est la date de son décès ;
  - pour les scrutins de liste, le décès d'un conseiller municipal ou régional n'entraîne pas de nouvelle élection, c'est le suivant de liste qui prend sa place.
- une démission :
  - pour les élections législatives, le fait générateur correspond à la date à laquelle le président de l'Assemblée nationale prend acte de la vacance du siège<sup>3</sup> ;
  - pour les élections cantonales, le fait générateur correspond à la date à laquelle le président du conseil général prend acte de la démission du conseiller général ;
  - pour les élections municipales, l'article L. 2121-4 du Code général des collectivités territoriales et l'article L. 270 du Code électoral prévoient la tenue d'une élection partielle si au moins un tiers des conseillers municipaux ont démissionné. Le fait générateur dans ce cas de figure correspond à la date à laquelle le maire prend acte de la démission du conseil municipal (ou de la dernière vacance amenant à la démission d'au moins un tiers du conseil municipal<sup>4</sup>).
- une dissolution :
  - ce cas ne concerne que les élections municipales. L'article L. 2121-6 du Code général des collectivités territoriales dispose que « un conseil municipal ne peut être dissous que par décret motivé rendu en conseil des ministres et publié au Journal officiel. » Le fait générateur est donc la publication au Journal officiel du décret.
- une annulation des opérations électorales :
  - quelle que soit l'élection en cause le fait générateur correspond à la lecture de la décision définitive rendue par le juge de l'élection compétent.

<sup>3</sup> DC n° 96-2096, 6 novembre 1996 AN Seine Saint-Denis, 13<sup>e</sup> circonscription.

<sup>4</sup> CE n° 230-441 24 octobre 2001.

Les apports des candidats, les contributions d'une formation politique et les dons de personnes physiques peuvent être versés, sans condition restrictive, jusqu'à la date de dépôt du compte.

### 1.2.3. En cas de primaires

Il appartient aux partis et aux candidats de tenir une comptabilité précise des primaires, afin de pouvoir en justifier. Si le parti politique organisateur des primaires mutualise des dépenses à caractère électoral effectuées par l'ensemble des pré-candidats à l'occasion des primaires, il devra le faire savoir à la commission avant le dépôt des comptes de campagne. Il appartiendra à la formation politique d'apporter toutes les justifications utiles à l'appui du mode de répartition de ces dépenses.

Sur les recettes perçues à l'occasion des primaires :

Un parti peut recueillir des dons dans les conditions prévues par les articles 11 et suivants de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988.

Un parti peut également recevoir des recettes commerciales.

En conséquence, la contribution forfaitaire demandée à titre de participation aux frais d'organisation à chaque militant ou sympathisant votant aux primaires peut être assimilée à la contrepartie du droit à la participation aux primaires et donc s'analyser comme la vente d'une prestation ne donnant donc pas lieu à délivrance d'un reçu-don. Il doit donc y avoir une cohérence entre les montants perçus et la participation.

En revanche, tout versement, y compris inférieur à 150 euros, consenti par une personne physique dûment identifiée supérieur à la contribution minimale, qu'il soit perçu en espèces, par chèque, virement, prélèvement automatique ou carte bancaire, doit faire l'objet d'un reçu-don émis par le mandataire financier ou l'association de financement du parti politique ; ce reçu n'ouvrira pas droit à déduction fiscale dans le cas de versement en espèces.

Les dons recueillis par les candidats désignés par le parti devront être versés directement au compte de son mandataire et retracés dans son compte de campagne, conformément aux dispositions des articles L. 52-4 et suivants du Code électoral.

Sur les dépenses relatives aux primaires :

Les dépenses d'organisation de la (ou des) journée(s) de vote des primaires et de communication sur cette (ou ces) journée(s) ne présentent pas le caractère de dépenses électorales au sens des dispositions de l'article L. 52-12 du Code électoral et de la jurisprudence, et ne sont en conséquence pas imputables au compte de campagne du candidat en définitive désigné.

Les réunions de confrontation contradictoire entre plusieurs pré-candidats ne présentent pas non plus de caractère électoral au sens des dispositions précitées si ces manifestations visent uniquement à obtenir les suffrages des militants et des sympathisants ayant versé une participation aux frais d'organisation des primaires, et leur coût n'est pas imputable au compte de campagne.

S'agissant des candidats à l'investiture de leur parti (« pré-candidats »), les dépenses engagées dans le cadre de manifestations internes au parti aux fins de désigner son candidat visent uniquement à obtenir les suffrages des militants, des adhérents et des

personnes intéressées par le processus de vote. Elles ne présentent donc pas, en principe, le caractère de dépenses engagées en vue de recueillir le suffrage des électeurs, et n'ont donc pas à figurer au compte de campagne du candidat investi par le parti.

En revanche, est considérée au cas par cas comme dépense à intégrer au compte de campagne toute dépense engagée par ou pour le (ou les) pré-candidat(s) en définitive désigné(s) candidat(s) et visant sa (/leur) promotion auprès des électeurs ; elle devra faire l'objet d'un remboursement par le mandataire du candidat (conformément aux dispositions du 3<sup>e</sup> alinéa de l'article L. 52-4 du Code électoral) et figurer, dûment justifiée, à son compte de campagne.

Il peut s'agir, selon une liste non limitative :

- des frais de conception, d'édition, de diffusion et de promotion d'ouvrages ou de brochures développant le programme du candidat ;
- des frais d'impression et de diffusion de tracts destinés à un large public et engagés pour le compte du candidat ;
- des frais d'organisation de réunions publiques organisées par le candidat ou pour son compte.

Les dépenses engagées par les autres pré-candidats durant les primaires n'ont en principe pas à figurer au compte de campagne du (ou des) candidat(s) en définitive désigné(s).

Toutefois, dans le cadre d'un scrutin de liste, dans l'hypothèse où des pré-candidats, non désignés à l'issue des primaires, seraient investis parmi les colistiers (ou tête de liste d'arrondissement ou de secteur), les dépenses électorales engagées par ces pré-candidats pendant la primaire doivent en principe être imputées au compte de campagne, selon les principes exprimés ci-dessus.

À Paris, Lyon et Marseille, les dépenses électorales engagées pendant les primaires par le candidat désigné tête de liste pour l'ensemble de la ville peuvent être proratisées dans les comptes de campagne de chaque arrondissement ou secteur. Les candidats tête de liste des différents arrondissements ou secteur peuvent donc accepter de supporter dans leur compte de campagne une quote-part, dûment justifiée, de ces dépenses.

De même les dépenses électorales engagées pendant les primaires par les pré-candidats non désignés comme tête de liste pour l'ensemble de la ville mais investis parmi les colistiers (ou tête de liste d'arrondissement ou de secteur) peuvent être proratisées sur l'ensemble de la commune, dans les conditions exposées ci-dessus.

### **1.3. Le respect du plafond légal des dépenses (article L. 52-11)**

#### **1.3.1. Le plafonnement des dépenses électorales**

L'article L. 52-11 du Code électoral détermine, pour les dépenses autres que celles de la campagne officielle (article R. 39 du Code électoral), en fonction de la population de la circonscription (à l'exception de l'élection des représentants au Parlement européen), le plafond légal applicable aux élections. L'article 14 de la loi n° 2011-412 du 14 avril 2011 a prévu l'actualisation tous les ans, par décret, des montants fixés à l'article L. 52-11 du Code électoral.

Selon l'article 112 de la loi n° 2011-1977 du 28 décembre 2011 de finances pour 2012 modifiant le Code électoral, il n'est pas procédé à une telle actualisation à compter de 2012 et jusqu'à l'année au titre de laquelle le déficit des administrations publiques est nul.

De plus, l'article L. 52-11-1 du même Code précise que les dépenses électorales des candidats aux élections auxquelles l'article L. 52-4 est applicable font l'objet d'un remboursement forfaitaire de l'État égal à 47,5 % de leur plafond de dépenses.

Le plafond légal englobe non seulement les dépenses effectuées par le mandataire, mais aussi celles réglées directement par les candidats, les partis politiques ou les tiers, et les divers concours en nature dont a bénéficié le candidat.

### 1.3.2. Règles de calcul par type d'élections

#### 1.3.2.1. Élections législatives

Le plafond est fixé à 38 000 euros par candidat, il est majoré de 0,15 euros par habitant de la circonscription et d'un coefficient majorateur fixé à 1,26 par le décret n° 2008-1300 du 10 décembre 2008.

#### 1.3.2.2. Élections régionales, cantonales et municipales

Le montant du plafond est déterminé en fonction du nombre d'habitants de la circonscription décomposé en tranches selon les modalités définies par l'article [L. 52-11](#) du Code électoral.

Pour l'élection des conseillers municipaux un premier plafond est fixé pour le premier tour, un second uniquement pour les listes présentes au second tour. Ces plafonds ne sont pas cumulables : une liste présente au second tour doit totaliser les dépenses faites pour le premier tour et celles faites pour le second, le montant ainsi calculé ne doit pas dépasser le plafond du second tour (cf. 1.4.2 pour les fusions de listes).

Le plafond est majoré d'un coefficient fixé à 1,23 par le décret n° 2009-1730 du 30 décembre 2009.

#### 1.3.2.3. Élections des représentants au Parlement européen

Le plafond est fixé à 1 150 000 euros par liste de candidats (loi n° 2002-327 du 11 avril 2003 et décret n° 2009-370 du 1<sup>er</sup> avril 2009). Ce montant est multiplié par le coefficient 1,10.

#### 1.3.2.4. Cas particulier des élections en Nouvelle Calédonie, en Polynésie française, aux îles Wallis-et-Futuna et à Mayotte

Le plafond est majoré différemment selon les élections :

- Élections législatives

Le coefficient majorateur est fixé par le décret n° 2009-593 du 25 mai 2009 :

- 1,13 pour Mayotte ;
- 1,08 pour la Polynésie française ;
- 1,28 pour les îles Wallis-et-Futuna ;
- 1,21 pour la Nouvelle-Calédonie.

- Élections des conseillers municipaux, et des membres du congrès et des assemblées de province de la Nouvelle-Calédonie ainsi que des conseillers municipaux et des membres de l'assemblée de la Polynésie française.

Le plafond des dépenses électorales est fixé à l'article [L. 392 du Code électoral](#) issu de la loi n° 2007-1720 du 7 décembre 2007.

Pour la Nouvelle-Calédonie, deux coefficients s'appliquent : pour l'élection des conseillers municipaux, la majoration est fixée par le décret n° 2008-120 du 7 février 2008 à 1,24 ; pour l'élection des membres du congrès et des assemblées de province le coefficient est fixé à 1,31 par le décret 2010-1656 du 28 décembre 2010.

Pour la Polynésie française, il convient de se reporter au tableau inséré à l'article L. 392 du Code électoral, issu de la loi de 2007 précitée. Le coefficient de majoration, issu du décret n° 2011-532 du 16 mai 2011 est de 1,04.

- Élections à Mayotte

Le plafond des dépenses électorales à Mayotte est multiplié par le coefficient 1,31 fixé par le décret 2010-1656 du 28 décembre 2010, pour les élections auxquelles les dispositions de l'article L. 52-11 s'appliquent, à l'exception de celles des députés.

#### 1.3.2.5. Exemple de calcul de plafond

Cas d'un canton de 16 460 habitants.

##### a) détermination du plafond :

Jusqu'à 15 000 habitants :  $0,64 \times 15\ 000 = 9\ 600$  euros

De 15 001 à 30 000 habitants :  $0,53 \times 1\ 460 = 774$  euros

Soit un sous-total de 10 374 euros

##### b) application du coefficient majorateur :

$10\ 374 \text{ euros} \times 1,23 = 12\ 760$  euros

#### 1.3.3. Où se renseigner ?

Auprès du bureau des élections de la **préfecture** dont dépend la circonscription électorale concernée ou auprès du ministère de l'Intérieur.

#### 1.3.4. Conséquence du dépassement de plafond

Le dépassement de plafond peut entraîner le rejet du compte. Après décision définitive du juge de l'élection et décision de reversement prise par la commission, le candidat doit verser au Trésor public une somme égale au montant du dépassement constaté.

Il s'agit d'une sanction administrative personnelle à caractère pécuniaire.

## 1.4. Les spécificités des scrutins de liste (article L. 52-13)

### 1.4.1. Opérations réalisées avant la constitution d'une liste

L'article L. 52-13, alinéa 1, précise que « les dépenses exposées par des candidats ayant agi séparément avant de figurer sur une même liste, sont totalisées et décomptées comme faites au profit de cette liste ».

Dans le cadre d'un scrutin de liste, il est possible, que plusieurs candidats, avant même de se porter candidats sur une liste unique, engagent séparément des dépenses et recueillent des fonds, en ayant chacun désigné un mandataire financier.

Dans ce cas, les dépenses et les recettes à l'initiative des différents mandataires sont totalisées et les comptes de leur gestion comportant les justifications exigées, sont annexés au compte de campagne déposé par le candidat tête de liste.

Au plus tard à la date d'enregistrement des candidatures, un seul mandataire financier devra être maintenu pour tenir les comptes de la liste jusqu'à l'expiration légale du mandat.

La totalité des opérations de dépenses et de recettes à l'initiative des différents mandataires, est retracée sur le compte de campagne de la liste, les opérations étant considérées comme faites au profit de cette même liste.

### 1.4.2. Fusion de listes (article L. 52-13)

Ce cas de figure concerne uniquement les scrutins de liste, à savoir les élections régionales et municipales.

#### 1.4.2.1. Fusion de listes après le premier tour : hypothèse 1

Le candidat qui conduit la liste fusionnée était déjà à la tête d'une liste avant le premier tour.

Liste A absorbante, tête de liste M. Dupont

Liste B absorbée, tête de liste M. Martin

Nouvelle liste fusionnée AB : tête de liste M. Dupont

2 comptes sont à déposer :

1<sup>er</sup> compte : compte de la liste B absorbée retraçant les dépenses et les recettes de cette liste jusqu'au premier tour.

- Le plafond à prendre en compte est celui prévu pour les listes présentes au premier tour (cas des élections municipales).

2<sup>e</sup> compte : compte de la liste AB retraçant les dépenses et les recettes de la liste A absorbante jusqu'à la date du premier tour et de la liste fusionnée AB entre les deux tours.

- Le plafond à prendre en compte est celui prévu pour les listes présentes au second tour (cas des élections municipales).

Un seul mandataire demeure pour le second tour : le mandataire de la liste A.

#### 1.4.2.2. Fusion de listes après le premier tour : hypothèse 2

Le candidat qui conduit la liste fusionnée n'était pas à la tête d'une liste avant le premier tour.

Liste A absorbée, tête de liste M. Dupont ;

Liste B absorbante, tête de liste M. Martin ;

Nouvelle liste fusionnée AB, comporte une majorité de candidats de la liste B, tête de liste M. Durand.

2 comptes sont à déposer :

1<sup>er</sup> compte : compte de la liste A absorbée retraçant les dépenses et les recettes de cette liste jusqu'au premier tour.

- Le plafond à prendre en compte est celui prévu pour les listes présentes au premier tour (cas des élections municipales).

2<sup>e</sup> compte : compte de la liste AB retraçant les dépenses et les recettes de la liste B absorbante jusqu'à la date du premier tour et de la liste fusionnée AB entre les deux tours.

- Le plafond à prendre en compte est celui prévu pour les listes présentes au second tour (cas des élections municipales).

Un seul mandataire demeure pour le second tour : le mandataire de la liste B.

Nota : pour les élections régionales, un seul et même plafond est applicable pour les deux tours.

### 1.5. Compte de campagne (articles L. 52-12 et L. 52-15)

#### 1.5.1. Distinction compte du mandataire et compte de campagne

Le compte bancaire du mandataire retrace les seules opérations financières exécutées par celui-ci.

Le compte de campagne retrace les opérations complémentaires, en dépenses et en recettes, qui sont, soit :

- des opérations ayant donné lieu à un mouvement financier mais qui n'ont pas transité par le compte bancaire du mandataire : il s'agit des dépenses prises en charge par les partis ou groupements politiques qui ont apporté leur soutien au candidat et des menues dépenses payées directement par le candidat ou des tiers (cf. 1.1.5.11. Dépenses payées par le candidat);
- des opérations n'ayant pas donné lieu à mouvement financier ou des opérations simplement évaluées : il s'agit des concours en nature imputables au compte de campagne.

#### 1.5.2. Équilibre du compte ou solde positif

Le compte de campagne doit être en équilibre ou excédentaire et ne peut présenter un déficit. L'inobservation de cette règle entraîne en principe le rejet du compte.

### 1.5.3. Généralités

#### 1.5.3.1. Où se procurer le formulaire du compte de campagne et comment le remplir ?

Le candidat peut se procurer un compte de campagne auprès du bureau des élections de la préfecture où il a déposé sa candidature. Il peut également télécharger le formulaire sur le site internet de la commission.

Les cadres du formulaire " identification du candidat ", " identification du mandataire " et " identification de l'expert-comptable " doivent être remplis en caractères d'imprimerie et indiquer précisément les coordonnées postales et téléphoniques du candidat, du mandataire financier et de l'expert-comptable. Pour les élections législatives et cantonales, l'identité complète du suppléant doit être indiquée.

Afin d'éviter tout retard dans le déroulement de l'instruction et la perte de documents envoyés à des adresses temporaires, le candidat (ou le candidat tête de liste), seul responsable des opérations retracées dans le compte de campagne, doit donner une adresse à laquelle la commission pourra le joindre après la clôture des opérations électorales. Si le candidat dispose d'un télécopieur ou d'une adresse électronique, il est souhaitable qu'il en fasse mention sur le compte.

Tout changement dans le nom patronymique déclaré aux services de la préfecture lors de l'enregistrement de la candidature devra être signalé d'urgence à la commission, de même que tout changement de domiciliation.

Le compte de campagne doit être établi en euros. En Polynésie française et en Nouvelle Calédonie, il doit être établi en francs CFP. Les sommes portées au compte doivent être arrondies à l'unité la plus proche.

La synthèse du compte reprend le total général des dépenses TTC figurant à la page 3 du formulaire et le total général des recettes figurant en page 2.

#### 1.5.3.2. Signature du compte

Le compte de campagne doit être daté, signé et certifié exact par le candidat avant son dépôt à la commission.

La signature du compte de campagne par le candidat ne le dispense pas de faire viser son compte de campagne par un expert-comptable (cf. 1.6. Expert-comptable).

Si le compte de campagne ne présente ni dépense ni recette tant en numéraire qu'en nature, le visa de l'expert-comptable n'est pas obligatoire. Le candidat, en sus de l'attestation d'absence de dépense et de recette signée par son mandataire financier (annexe 5 du compte de campagne), doit déposer un compte de campagne signé par lui.

#### 1.5.3.3. Qui doit déposer un compte de campagne ?

Les candidats ou candidats tête de liste dans les circonscriptions d'au moins 9 000 habitants doivent déposer un compte de campagne.

Si un candidat pressenti ne présente pas sa candidature ou la retire officiellement avant l'expiration du délai de dépôt des candidatures, il ne dépose pas de compte de campagne.

En revanche, les candidats n'ayant pas retiré leur candidature dans le délai légal ont l'obligation de déposer un compte, même s'ils n'ont pas participé effectivement au scrutin.

**Le dépôt d'un compte de campagne n'est pas non plus nécessaire lorsque le candidat ou la liste dont il est tête de liste a obtenu moins de 1 % des suffrages exprimés et qu'il n'a pas bénéficié de dons de personnes physiques, conformément à l'article L. 52-8 du Code électoral, selon les modalités prévues à l'article 200 du Code général des impôts.**

#### 1.5.3.4. Les modalités du dépôt (article L. 52-12)

Où déposer ?

Le compte de campagne accompagné de ses annexes doit être envoyé ou déposé à la Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques.

Par dérogation aux dispositions du 2<sup>e</sup> alinéa de l'article L. 52-12, en Guadeloupe, en Guyane, en Martinique et à La Réunion, le compte de campagne peut également être déposé à la préfecture ou la sous-préfecture (article L. 52-12).

À Saint-Pierre-et-Miquelon et à Mayotte, le compte de campagne peut également être déposé à la préfecture (articles L. 328-1-2 et L. 334-7).

En Nouvelle-Calédonie, en Polynésie française et aux Îles Wallis-et-Futuna, le compte de campagne peut également être déposé auprès des services du représentant de l'État (article L. 392).

Dans quel délai ?

Le compte de campagne accompagné de ses annexes doit être déposé au plus tard avant 18 heures le dixième vendredi suivant le premier tour de scrutin.

Un récépissé sera fourni au candidat après réception du compte et fera foi vis-à-vis de la CNCCFP.

Si le compte de campagne est envoyé à la commission, la date figurant sur le cachet de la Poste fait foi. Le candidat peut utiliser une enveloppe qui lui a été remise par la préfecture, le coût de l'envoi étant alors à la charge de la commission.

Le candidat peut envoyer son compte de campagne en recommandé avec accusé de réception. Les frais d'envoi sont alors à sa charge et ne peuvent figurer au compte de campagne. Dans ce cas, il ne sera envoyé aucun récépissé de dépôt au candidat, l'accusé de réception postal fera foi vis-à-vis de la CNCCFP.

#### 1.5.3.5. Le contenu du compte de campagne et ses annexes

Le compte de campagne se compose :

- de deux enveloppes : l'enveloppe A est destinée à contenir le compte de campagne et toutes les pièces justificatives des dépenses tandis que l'enveloppe B, à insérer dans l'enveloppe A, est réservée aux pièces nominatives des recettes et aux pièces déclaratives ;
- du compte de campagne en lui-même et de ses cinq annexes : la liste des donateurs (annexe 1), les contributions définitives des formations politiques au financement de la campagne électorale (annexe 2), les éléments de calcul de l'apport personnel (annexe 3), la liste des concours en nature fournis par les

- candidats, les formations politiques, les tiers (annexe 4) et l'attestation du mandataire pour le compte ne présentant ni dépense ni recette (annexe 5) ;
- de la Notice d'information pratique pour remplir le compte de campagne ;
  - des liasses de reçus-dons délivrées en préfecture au mandataire financier.

#### 1.5.4. Pièces déclaratives (enveloppe B)

Les pièces déclaratives à insérer dans l'enveloppe B sont les suivantes :

- le récépissé de la déclaration du mandataire en préfecture accompagné de l'accord exprès de celui-ci. Si le candidat a choisi une association de financement électorale, il annexera à son compte les statuts de l'association ainsi que, le cas échéant, les délibérations de l'assemblée générale modifiant la composition du bureau de l'association ;
- un relevé d'identité bancaire du compte bancaire du mandataire ;
- la liste alphabétique des colistiers en cas de scrutin de liste, en distinguant les colistiers de chaque tour de scrutin le cas échéant ;
- la comptabilité du mandataire financier : la main courante journalière du mandataire, retraçant les opérations effectuées au jour le jour, ainsi que son bilan comptable d'activité.

#### 1.5.5. Justificatifs des recettes (enveloppe B)

##### 1.5.5.1. Photocopie des chèques

Les photocopies des chèques supérieurs à 150 euros doivent être produites à l'appui du compte dans l'enveloppe B et annexées aux bordereaux de remise en banque.

##### 1.5.5.2. Justificatifs des versements par virement, prélèvement ou carte bancaire

Pour les versements par virement ou prélèvement, les bordereaux émis à cette occasion devront être joints au compte de campagne.

Pour les versements par carte bancaire, le candidat devra justifier qu'il s'est assuré que les fonds proviennent du compte bancaire d'une personne physique (cf. 0. Internet).

##### 1.5.5.3. Liasses de reçus-dons

Le mandataire est tenu de délivrer à chaque donateur un reçu tiré d'une formule numérotée éditée par la commission et délivrée sur demande par la préfecture. Les liasses contenant ces formules doivent être restituées dans l'enveloppe B du compte de campagne, qu'elles soient non entamées, partiellement ou totalement utilisées. Le mandataire financier doit viser chaque liasse de reçus-dons comprenant la totalité des formules.

##### 1.5.5.4. Liste des donateurs

L'annexe 1 du compte de campagne doit être remplie en lettres capitales et doit être jointe dans l'enveloppe B du compte de campagne. Afin de faciliter le contrôle de la commission, il est recommandé de classer les donateurs dans l'ordre dans lequel les reçus-dons ont été délivrés. Les collectes sont à reporter sur cette liste en précisant leur lieu.

#### 1.5.5.5. Liste des contributions définitives des formations politiques

L'annexe 2 du compte de campagne reprend la liste des contributions définitives des formations politiques. Elle doit être jointe dans l'enveloppe B du compte de campagne accompagnée des pièces justificatives attestant ces versements.

#### 1.5.5.6. Éléments de calcul de l'apport personnel

L'annexe 3 du compte de campagne, correspondant aux éléments de calcul de l'apport personnel du candidat, doit également être fournie au compte dans l'enveloppe B, accompagnée des pièces justifiant l'origine de l'apport personnel du candidat, du suppléant ou des colistiers.

Si le candidat a financé son apport personnel en totalité ou en partie par des prêts ou des autorisations de découverts, les contrats doivent être joints dans l'enveloppe B du compte.

Doit également être produit l'échéancier du paiement des intérêts.

#### 1.5.5.7. Liste des concours en nature fournis par les candidats, les formations politiques, les tiers

L'annexe 4 du compte de campagne récapitule les concours en nature fournis par le candidat, son suppléant (élections législatives et élections cantonales), ses colistiers (scrutin de liste), les formations politiques et les tiers (personnes physiques).

Le candidat doit joindre dans l'enveloppe A les attestations des personnes à l'origine desdits concours précisant les méthodes d'évaluation.

#### 1.5.5.8. Attestation du mandataire pour le compte de campagne ne présentant ni dépense ni recette

L'annexe 5 du compte de campagne concerne le candidat qui n'a effectué aucune dépense et n'a reçu aucune recette. Dans ce cas seulement, le mandataire doit remplir et signer cette annexe pour attester l'absence de dépense et de recette. Cette attestation ne dispense pas le candidat de déposer un compte de campagne signé. Le visa de l'expert-comptable n'est pas obligatoire dans ce cas de figure.

Si le candidat n'a engagé aucune autre dépense que celle relative à l'ouverture du compte bancaire du mandataire, les frais d'ouverture du compte n'ont pas à figurer au compte de campagne. Ce dernier ne présente alors ni dépense ni recette.

### 1.5.6. **Justificatifs des dépenses (enveloppe A)**

#### 1.5.6.1. Factures détaillées par catégorie de dépenses

Sera joint dans l'enveloppe A du compte de campagne l'ensemble des pièces justificatives des dépenses, sur lesquelles seront mentionnés la date et le mode de règlement de la facture ainsi que le poste comptable d'imputation.

Les dépenses doivent faire l'objet d'une facturation mentionnant, dans tous les cas, la nature et la date de la prestation fournie ou de la livraison des matériels et marchandises, ainsi que son coût. Lorsqu'il s'agit d'une entreprise, la facture doit indiquer le montant de la TVA et son numéro SIRET.

*N.B.* Les factures doivent être déclarées TTC.

Seuls les originaux doivent être produits. Par précaution, le candidat devra conserver une copie des factures.

Les factures, devis et attestations doivent être classés dans l'ordre de la nomenclature comptable figurant sur le formulaire du compte fourni, à savoir en respectant la répartition verticale des dépenses (dépenses prises en charge par le mandataire, par le parti ou concours en nature) et, à l'intérieur de chaque groupe, la répartition horizontale des dépenses (en fonction de leur objet).

#### 1.5.6.2. Factures

Ces factures doivent comporter un descriptif détaillé des différentes prestations (nature, montant, date), distinguer les prestations intellectuelles des prestations matérielles, et être assorties des justificatifs suivants : contrat entre le candidat et le prestataire, ou à défaut, devis, cahier des charges ou note d'intentions du prestataire ; pièces détaillant le nombre des intervenants, leur mode de rémunération, la nature de leurs interventions, leur coût et le calendrier d'exécution.

La CNCCFP n'accepte pas les rémunérations forfaitaires.

#### 1.5.6.3. Dépenses communes à plusieurs candidats

Lorsqu'une dépense est commune à plusieurs candidats, le candidat doit, en plus de la facture globale, indiquer la clé de répartition arrêtée avant la date du scrutin sur des critères objectifs qui devront être précisés.

#### 1.5.6.4. Dépenses évaluées

Il s'agit de toutes les prestations dont le candidat a pu bénéficier et qui n'ont pas donné lieu à une facture ou à un mouvement de fonds.

Dans cette hypothèse, le candidat doit évaluer la dépense et l'inscrire au compte de campagne au titre des concours en nature.

Il doit alors préciser la méthode d'évaluation de chaque concours en produisant une attestation de la personne à l'origine dudit concours.

### 1.5.7. **Justificatifs de règlement (enveloppe B)**

#### 1.5.7.1. Relevés bancaires

Les relevés bancaires du mandataire, joints dans l'enveloppe B du compte de campagne, doivent impérativement être fournis car eux seuls permettent de s'assurer du règlement effectif des dépenses électorales qui doit intervenir avant la date du dépôt du compte. Si les derniers relevés ne sont pas disponibles à la date du dépôt du compte, ils devront être adressés ultérieurement à la commission.

Les relevés bancaires informatisés certifiés par la banque sont acceptés, sous réserve de possibles contrôles ultérieurs auprès de l'établissement bancaire.

Néanmoins, le candidat peut être amené à fournir ses relevés personnels s'il a payé directement des menues dépenses ou s'il s'est fait rembourser des dépenses qu'il a payées directement avant la déclaration de son mandataire.

### 1.5.7.2. Bordereaux de remise de chèques

Ils attestent des versements effectués sur le compte bancaire du mandataire et doivent donc être insérés dans l'enveloppe B.

## 1.6. Expert-comptable (article L. 52-12)

### 1.6.1. Choix, désignation

Si le législateur a prévu la mise en état d'examen du compte de campagne et des pièces justificatives par un membre de l'ordre des experts-comptables, il n'a pas assorti cette exigence d'une obligation de désignation de celui-ci par le candidat dès le début de la campagne.

Toutefois, il est recommandé aux candidats de ne pas attendre la fin de la campagne électorale pour le désigner<sup>5</sup>.

Afin de respecter les normes professionnelles, un expert-comptable désigné tardivement peut refuser la mission, considérant qu'il n'est pas à même de l'exercer dans des conditions satisfaisantes.

L'acceptation de la mission qui lui est confiée par le candidat est formalisée par une lettre de mission signée des deux parties. Cette lettre de mission doit être jointe au compte de campagne, en application du Code de déontologie de la profession.

La commission considère qu'il s'agit d'une formalité substantielle de la réglementation des comptes de campagne dont le non-respect entraîne, sauf cas de force majeure, le rejet du compte. Les candidats sont invités à prendre toutes les dispositions pour que les experts-comptables puissent remplir leur rôle, les candidats demeurant responsables de leur compte de campagne, et notamment de leur dépôt dans les délais impartis.

### 1.6.2. Incompatibilités

L'expert-comptable ne peut être le candidat, le suppléant, un colistier, le mandataire financier ou un membre de l'association de financement électorale.

Cette incompatibilité s'étend aux membres associés d'un même cabinet d'experts-comptables<sup>6</sup>.

Le fait pour un candidat d'exercer la profession d'expert-comptable ne constitue pas une dérogation lui permettant de viser son propre compte.

### 1.6.3. Missions

Le visa du compte de campagne par l'expert-comptable constitue une formalité substantielle dès que le compte présente des dépenses et des recettes, **quel que soit le pourcentage de voix obtenu**. En conséquence, un compte non visé, présentant des dépenses et des recettes, sera automatiquement rejeté par la commission.

<sup>5</sup> En cas de difficultés pour désigner un expert-comptable, s'adresser au Conseil supérieur de l'ordre des experts-comptables : 19 rue Cognacq-Jay 75341 PARIS Cedex 7 – tél. : 01 44 15 60 00 – télécopie : 01 44 15 90 05 – [www.experts-comptables.fr](http://www.experts-comptables.fr)

<sup>6</sup> De plus, en application du code de déontologie des experts comptables, ceux-ci doivent être libres de tout lien extérieur d'ordre personnel, professionnel ou financier qui pourrait être interprété comme constituant une entrave à leur intégrité ou à leur objectivité.

#### 1.6.3.1. Mission légale

La mission légale de l'expert-comptable consiste à mettre le compte de campagne en état d'examen et à s'assurer de la présence des pièces justificatives requises (article 10, 2° b de la loi n° 2011-412) ; le compte retrace l'ensemble des recettes et des dépenses engagées ou effectuées dans le cadre de la campagne électorale dans un document proposé par la CNCCFP **sur la base des informations fournies par le candidat** et en concordance avec les pièces justificatives. La tâche de l'expert-comptable doit être précisée dans la lettre de mission que doit lui adresser le candidat.

Le candidat demeure responsable de la sincérité du compte.

#### 1.6.3.2. Mission étendue

Le candidat peut souhaiter confier à l'expert-comptable une mission étendue au-delà de la mission légale, en ce cas la lettre de mission étendue doit préciser les tâches confiées à l'expert-comptable.

#### 1.6.4. Honoraires

Il n'existe pas de barème fixant les honoraires de l'expert-comptable pour le visa d'un compte de campagne.

Par dérogation à la période légale d'engagement des dépenses, et au principe selon lequel les dépenses doivent être effectuées pour l'obtention directe des suffrages, les honoraires de l'expert-comptable sont admis dans les dépenses remboursables. Toutefois, dans le cas d'une mission étendue comportant des prestations de conseil, la facturation devra distinguer les honoraires liés à l'accomplissement de la mission légale de visa et ceux liés à l'accomplissement des prestations de conseil. Le coût des prestations de conseil doit obligatoirement figurer dans le compte de campagne.

#### 1.6.5. Dispense du visa de l'expert-comptable :

Si aucune dépense, hors celles de la campagne officielle, n'a été engagée, et si aucune recette n'a été perçue, le candidat est dispensé de l'obligation de faire viser son compte de campagne par un expert-comptable.

Le mandataire financier doit alors remplir l'attestation d'absence de dépense et de recette fournie en annexe du compte de campagne. Cette attestation ne dispense pas le candidat de signer et de déposer un compte de campagne.

**Si le candidat a bénéficié d'un concours en nature, son compte de campagne présente alors une dépense et une recette. Il doit donc être visé par un expert-comptable.**

### 1.7. Le candidat qui ne va pas au terme de sa candidature

Deux hypothèses sont à envisager :

- soit le candidat décide de ne pas déposer officiellement sa candidature ;
- soit le candidat retire officiellement sa candidature dans le délai légal prévu par le Code électoral.

Si le candidat qui a déclaré un mandataire financier retire officiellement sa candidature, le mandat prend fin immédiatement.

Le candidat n'est pas tenu au dépôt d'un compte de campagne, dès lors que son retrait de candidature a été enregistré dans les formes et conditions prévues par la loi. La commission n'a pas compétence pour examiner le compte de campagne éventuellement déposé.

Il s'ensuit que les dons éventuellement versés au mandataire ayant fait l'objet d'une délivrance de reçus-dons ne bénéficient pas de l'avantage fiscal initialement prévu. Le candidat peut demander à son mandataire financier de procéder au remboursement des donateurs.

Dès lors que la candidature a été officiellement enregistrée et que le candidat ne l'a pas retirée dans les formes et conditions prescrites par la loi, il est tenu de déposer un compte de campagne et la cessation des fonctions du mandataire financier intervient alors au terme légal du mandat défini par les articles L. 52-5 et L. 52-6 du Code électoral. En cas de désistement, le candidat ne faisant pas campagne ne saurait se soustraire aux conséquences liées à la méconnaissance des règles relatives au financement des campagnes électorales.

## **1.8. Procédure contradictoire (article L. 52-15)**

### **1.8.1. Principe**

La procédure contradictoire permet de garantir le respect des droits de la défense des candidats. Elle consiste à les interroger sur leur compte de campagne dont l'examen est susceptible d'appeler des observations. Elle exclut en conséquence que la commission prenne une décision de rejet ou de réformation sur un compte lorsque le candidat n'a pu prendre connaissance des irrégularités relevées et n'a pas été en mesure de répondre dans le délai prescrit.

Dans sa réponse le candidat peut apporter les justificatifs manquants mais ne peut sauf erreur matérielle manifeste, modifier les chiffres déclarés dans son compte ou effectuer des régularisations (remboursement d'un don illégal, règlement d'une facture non acquittée, comblement de déficit ...).

### **1.8.2. Déroulement**

Le rapporteur chargé de l'instruction du compte de campagne adresse ses observations au candidat par courrier simple ou recommandé avec accusé réception. L'absence de retrait du recommandé par le candidat ne rend pas la procédure contradictoire caduque.

La commission indique au candidat un délai pour répondre aux observations formulées sur son compte, ce délai présente un caractère impératif eu égard à l'obligation de vérifier les comptes dans des délais très courts.

La réponse du candidat, obligatoirement écrite, doit se faire sur le formulaire joint au courrier de la commission.

Dans cette phase de contrôle, le seul interlocuteur de la commission est le candidat (ou le candidat tête de liste) qui a déposé le compte et est seul responsable des opérations qui y sont retracées. Il appartient au candidat, et non à des tiers sauf mandat exprès, de répondre aux interrogations de la commission.

## 1.9. Décisions de la CNCCFP (article L. 52-15)

### 1.9.1. Les délais

Le délai dont dispose la commission pour se prononcer sur un compte est différent selon que l'élection a fait ou non l'objet d'une contestation.

Ainsi, si l'élection a fait l'objet d'une contestation, pour quelque motif que ce soit, la commission dispose d'un délai de deux mois décompté à partir de l'expiration du délai légal de dépôt des comptes de campagne des candidats présents à ce scrutin.

En revanche, si l'élection n'a pas fait l'objet de contestation, la commission dispose d'un délai de six mois à compter, cette fois, de la date de dépôt du compte du candidat.

### 1.9.2. Approbation

#### 1.9.2.1. Approbation simple

Il s'agit d'une décision d'acceptation simple du compte de campagne.

#### 1.9.2.2. Compte réputé approuvé

Le compte réputé approuvé peut exceptionnellement résulter de l'absence d'examen du compte par la commission dans le délai légal.

### 1.9.3. Approbation après réformation

La réformation consiste à modifier des éléments déclarés au compte par le candidat afin de les rendre conformes avec les dispositions du Code électoral.

Les principales causes de réformation sont notamment :

- les dépenses de la campagne officielle intégrées dans le compte de campagne ;
- les dépenses n'ayant pas le caractère de dépenses électorales ;
- les dépenses de transport ou de restauration hors circonscription ou ne présentant pas un caractère électoral ;
- les dépenses engagées les jours de scrutin ou pour ceux-ci ;
- les intérêts d'emprunts non payés au prêteur à la date de dépôt du compte, ainsi que ceux imputés au compte pour une période supérieure à 9 mois à compter de la date de l'élection ;
- la prise en compte du coût d'achat d'un matériel et non de sa valeur d'utilisation ;
- les dépenses concernant la campagne pour une autre élection ;
- l'apport du candidat, des colistiers ou du suppléant déclaré à tort comme don après le dépôt officiel de la candidature.

### 1.9.4. Rejet

Le rejet du compte vient sanctionner la violation d'une formalité substantielle ou une irrégularité particulièrement grave. Dans ce cas, la commission saisit le juge de l'élection.

Les principales causes de rejet sont notamment :

- l'absence de présentation du compte par l'expert-comptable ;
- l'absence de déclaration du mandataire en préfecture ;

- des paiements directs du candidat hors mandataire (**les dépenses payées par le candidat après la déclaration de son mandataire et que ce dernier lui a remboursées, sont considérées comme des dépenses payées directement par le candidat**) ;
- l'absence de pièces justificatives ou insuffisance de pièces justificatives ne permettant pas à la commission d'approuver le compte ;
- dépenses omises (compte insincère) ;
- des dons de personnes morales, y compris de sections de partis ou apports de partis non soumis à la loi du 11 mars 1988 ;
- utilisation par un candidat de son indemnité représentative de frais de mandat (IRFM) pour le financement de sa campagne électorale ;
- des dons provenant de l'IRFM d'un parlementaire ;
- des dépenses significatives omises : compte insincère ;
- des dépenses significatives non acquittées à la date de dépôt du compte ;
- des dons de personnes physiques supérieurs à 4 600 euros ;
- des dons reçus sans transiter par le compte bancaire du mandataire ;
- un dépassement de plafond ;
- des incompatibilités de fonctions.

#### 1.9.5. Absence de dépôt dans le délai légal

Au plus tard avant 18 heures le dixième vendredi suivant le premier tour de scrutin, chaque candidat ou candidat tête de liste présent au premier tour et qui y est astreint (cf. § 1.5.3.3) doit envoyer (le cachet de la Poste faisant foi) ou déposer à la commission un compte de campagne.

Si cette formalité n'est pas remplie, la commission le constate et saisit le juge de l'élection.

#### 1.9.6. Remboursement du candidat (articles L. 52-11-1 et R. 39)

##### 1.9.6.1. Remboursement de la campagne officielle (article R. 39 du Code électoral) (cf. 3.3.1. Campagne officielle)

Les dépenses de campagne officielle, réglementées par l'article R. 39 du Code électoral (bulletins de vote, professions de foi, affiches), sont prises en charge par l'État pour tous les candidats ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et territoriales de Polynésie française). Toutefois en ce qui concerne les circulaires et bulletins de vote, le remboursement est subordonné à l'utilisation de papier de qualité écologique. Ce remboursement s'entend dans la limite du plafond des frais de campagne officielle. Si le candidat fait une subrogation, la préfecture règle directement ces frais à l'imprimeur ; en l'absence de subrogation, la préfecture rembourse le candidat sur justificatifs.

**ATTENTION** : les dépenses de la campagne officielle ne doivent pas figurer au compte de campagne.

Toutefois, lorsque le candidat engage des dépenses d'impression supplémentaires à celles remboursées par la préfecture, une facturation distincte de l'imprimeur devra être établie. Ce supplément quantitatif ou qualitatif de R. 39 est considéré comme une dépense de campagne à intégrer au compte de campagne et dont le règlement incombe au mandataire financier. En revanche, une simple différence tarifaire entre le remboursement de la

préfecture et le coût de l'imprimerie ne doit pas figurer au compte et reste à la charge du candidat.

En ce qui concerne les suppléments qualitatifs et/ou quantitatifs que le candidat peut imputer à son compte de campagne, les règles suivantes sont applicables :

- si le candidat a utilisé du papier de qualité écologique, les tirages en quantité supplémentaire sont imputables au compte ainsi que les suppléments qualitatifs (photogravure, impression en quadrichromie par exemple) ;
- si le candidat n'a pas utilisé du papier de qualité écologique, les suppléments qualitatifs ne sont pas imputables au compte de campagne. En revanche, les tirages supplémentaires sont imputables au compte de campagne si le candidat produit une facture détaillée et distincte des factures d'impression relatives aux dépenses de la campagne officielle. Dans les deux cas de figure, les dépenses doivent être réglées par le mandataire.

Dans le cas d'un supplément qualitatif, la facture devra faire apparaître en quoi la prestation se distingue de la prestation fournie dans le cadre de l'article R. 39, et des exemplaires permettant à la commission d'apprécier la réalité de cette prestation qualitative supplémentaire devront être produits à l'appui de cette facture.

Une copie des factures de la campagne officielle (article R. 39) doit être jointe au compte de campagne, et l'auteur du paiement desdites factures doit être précisé (préfecture par voie de subrogation, paiement par le candidat, par le parti, etc.)

#### 1.9.6.2. Remboursement des dépenses électorales retracées au compte de campagne

##### **Qui fixe le montant du remboursement ?**

La commission, après examen du compte de campagne, arrête le montant du remboursement des dépenses électorales.

##### **Qui rembourse ?**

Le remboursement des dépenses électorales est assuré selon le type d'élection par le préfet ou le ministre de l'intérieur, après notification de la décision de la commission.

##### **Qui est remboursé ?**

Le remboursement des dépenses électorales est réservé aux candidats ou candidats tête de liste ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés au premier tour de scrutin (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et territoriales de Polynésie française), dont le compte de campagne a été approuvé par la commission (le cas échéant après réformation), et ayant déposé une déclaration de situation patrimoniale s'ils sont astreints à cette obligation.

Pour les élections cantonales et municipales, ce remboursement n'est prévu que dans les circonscriptions d'au moins 9 000 habitants.

Le montant du remboursement est versé au compte bancaire personnel du candidat ou du candidat tête de liste en cas de scrutin de liste. Il lui appartient ensuite, sous sa seule responsabilité, de rembourser son suppléant ou ses colistiers s'ils ont participé financièrement à la campagne électorale.

En aucun cas, ce remboursement n'est versé au compte ouvert par le mandataire financier et il ne constitue pas une recette de la campagne.

### **Montant et modalités de calcul du remboursement**

La commission commence par arrêter le montant des dépenses électorales.

À cette occasion, il peut y avoir lieu à réformation :

- soit par retrait des dépenses considérées comme non électorales. Dans ce cas l'apport personnel du candidat est diminué à due concurrence ;
- soit par adjonction des dépenses à finalité électorale non inscrites au compte par le candidat. Dans ce dernier cas, la réformation peut éventuellement conduire à un rejet du compte pour dépassement du plafond ou déficit.

La commission calcule ensuite le montant du remboursement.

Le montant du remboursement forfaitaire versé par l'État ne peut excéder l'un des trois montants suivants :

- le montant des dépenses électorales arrêté par la commission, après soustraction et réformation, s'il y a lieu, des dépenses électorales non remboursables (cf. 3. Dépenses) ;
- le montant de l'apport personnel du candidat, diminué des réformes éventuellement opérées en dépenses et du solde du compte provenant de son apport personnel ;
- le montant maximal prévu par la loi, qui est égal à 47,5 % du montant du plafond des dépenses électorales applicable aux candidats qui ont recueilli au moins 5 % des suffrages exprimés (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et les territoriales de Polynésie française ; pour les élections municipales, un plafond particulier est applicable aux listes présentes au second tour).

Il est rappelé que le remboursement forfaitaire n'est pas versé aux candidats qui n'ont pas déposé leur compte de campagne dans le délai prévu au 2<sup>e</sup> alinéa de l'article L. 52-12 du Code électoral ou dont le compte de campagne est rejeté pour dépassement de plafond ou pour d'autres motifs.

Dans le cas où un solde positif du compte apparaît, le montant de la dévolution est égal, après réformes éventuelles, au solde diminué du montant de l'apport personnel du candidat (cf. 1.10. Dévolution).

#### **Modulation du montant du remboursement**

Dans les cas où les irrégularités commises ne conduisent pas au rejet du compte, la décision concernant ce dernier peut réduire le montant du remboursement forfaitaire en fonction du nombre et de la gravité de ces irrégularités (article 9, 2<sup>e</sup> de la loi n° 2011-412).

#### **1.9.7. Contentieux**

Selon la nature de la décision prise par la commission, deux types de contentieux sont possibles :

- si la commission rejette un compte de campagne, constate l'absence de dépôt ou son dépôt hors délai, elle a l'obligation de saisir le juge de l'élection ;

- si le candidat conteste le montant du remboursement de l'État arrêté par la commission, il peut alors saisir le tribunal administratif de Paris, juge du compte. Le candidat peut préalablement contester la décision de la commission par un recours gracieux devant elle.

#### 1.9.8. Saisine obligatoire du juge de l'élection par la commission

La commission a l'obligation de saisir le juge de l'élection lorsqu'elle :

- rejette un compte de campagne ;
- constate l'absence de dépôt d'un compte de campagne ;
- constate le dépôt hors délai d'un compte de campagne.

##### 1.9.8.1. Quel est le juge de l'élection compétent ?

Pour les élections municipales et cantonales, le juge de l'élection est le tribunal administratif dans le ressort duquel s'est déroulé le scrutin. Le juge d'appel est le Conseil d'État.

Pour les élections régionales et des représentants au Parlement européen, le juge de l'élection est le Conseil d'État, compétent en premier et dernier ressort.

Pour les élections législatives et l'élection présidentielle, le juge de l'élection est le Conseil constitutionnel, compétent en premier et dernier ressort.

##### 1.9.8.2. Les pouvoirs du juge de l'élection

La saisine du juge de l'élection par la commission tend à ce que ce dernier recherche s'il y a lieu ou non de prononcer l'inéligibilité du candidat. Pour cela, il recherche dans un premier temps si la commission a statué ou non à bon droit.

Devant ce juge, le candidat peut contester le bien-fondé de la décision prise par la commission.

- a) Si le juge de l'élection reconnaît que la commission a statué à bon droit :

En cas de rejet du compte, il apprécie la volonté de fraude ou de manquement d'une particulière gravité aux règles relatives au financement des campagnes électorales du candidat :

- soit il considère que le candidat n'a pas fraudé ou que son manquement n'est pas particulièrement grave et il ne prononce pas son inéligibilité ;
- soit il retient la volonté de fraude ou un manquement d'une particulière gravité et le candidat est déclaré inéligible. S'il s'agit de l'élu, celui-ci est déclaré démissionnaire d'office.

Pour les scrutins de listes la sanction d'inéligibilité ne touche que la tête de liste.

Le candidat qui n'est pas déclaré inéligible n'a pas droit pour autant au remboursement de ses dépenses électorales, le juge ayant constaté le rejet à bon droit du compte de campagne.

- b) Si le juge de l'élection considère que la commission n'a pas statué à bon droit, il décide qu'il n'y a pas lieu de déclarer inéligible le candidat.

Dans ce cas, selon l'article 5 de la loi n° 2011-410 relative à l'élection des députés et sénateurs, le Conseil constitutionnel fixe dans sa décision le montant du remboursement forfaitaire dû au candidat.

S'agissant des autres élections, ce nouveau pouvoir du juge de l'élection est prévu lorsqu'il est saisi d'une contestation de l'élection (article 15 de la loi n° 2011-412 modifiant l'article L. 118-2 du Code électoral).

Le Conseil d'État, par une décision n° 356623 datée du 23 juillet 2012, a estimé qu'il « lui appartient, qu'il soit ou non saisi de conclusions en ce sens, de fixer le montant du remboursement dû par l'État au candidat s'il constate que la Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques n'a pas statué à bon droit ».

#### 1.9.9. Saisine du tribunal administratif de Paris, juge du compte

Lorsqu'un candidat conteste le montant du remboursement forfaitaire arrêté par la commission, il peut intenter un recours contre la décision de la commission en saisissant le tribunal administratif de Paris (article R. 312-1 du Code de justice administrative). Le tribunal administratif statue alors comme juge du compte.

##### 1.9.9.1. Les pouvoirs du tribunal administratif, juge du compte

Le juge du compte peut modifier le montant du remboursement arrêté par la commission. Il arrête le nouveau montant du remboursement forfaitaire.

##### 1.9.9.2. Dans quel délai et comment saisir le tribunal administratif de Paris, juge du compte ?

Le candidat qui conteste la décision de la commission arrêtant le montant du remboursement forfaitaire de l'État dispose d'un délai de deux mois à compter de la date de la notification de la décision de la commission pour saisir le tribunal administratif. Passé ce délai, le recours du candidat n'est plus recevable.

Ce recours relève par nature du plein contentieux. La requête doit être présentée soit par un avocat, soit par un avocat au Conseil d'État et à la Cour de cassation, soit par un avoué en exercice dans le ressort du tribunal administratif de Paris.

##### 1.9.9.3. Recours gracieux devant la commission<sup>7</sup>

Préalablement au recours de plein contentieux devant le juge du compte, le candidat peut contester la décision arrêtant le montant de son remboursement forfaitaire par un recours gracieux devant la commission.

Le candidat dispose alors d'un délai de deux mois à compter de la notification de la décision arrêtant le montant de son remboursement pour saisir la commission. Passé ce délai, le recours du candidat n'est plus recevable.

La commission accuse réception du recours gracieux. Elle doit se prononcer sur la demande du candidat dans le délai de deux mois à compter de la réception du recours gracieux. Si la commission ne s'est pas prononcée dans ce délai, le candidat doit considérer que son recours gracieux a été rejeté.

<sup>7</sup> Cette procédure ne s'applique pas en cas de rejet ; la commission ayant l'obligation de saisir le juge de l'élection, elle se trouve dessaisie et n'a plus compétence pour se prononcer tant que celui-ci n'a pas statué.

La commission peut :

- accepter le recours gracieux du candidat : elle réintègre alors dans le compte de campagne les dépenses exclues et rectifie en conséquence le montant du remboursement de l'État ;
- accepter partiellement le recours gracieux du candidat : elle réintègre dans le compte de campagne une partie des dépenses exclues et rectifie en conséquence le montant du remboursement de l'État ;
- rejeter le recours gracieux du candidat.

Dans les deux dernières hypothèses, le candidat dispose d'un délai de deux mois à compter de la notification de la décision de la commission pour la contester devant le tribunal administratif de Paris, juge du compte.

### 1.10. Dévolution (articles L. 52-5 et L. 52-6)

Les articles [L. 52-5](#) et [L. 52-6](#) du Code électoral prévoient en cas d'excédent la dévolution du solde positif du compte dès lors que cet excédent provient de dons de personnes physiques ou de partis politiques, et non de l'apport personnel du candidat. Ces dispositions ayant pour objet de prévenir tout enrichissement personnel du candidat, la commission arrête le montant de la dévolution y compris pour les comptes rejetés ou présentés hors délai..

Elle est donc égale au solde du compte de campagne diminué de l'apport personnel du candidat.

La dévolution bénéficie :

- à une association de financement d'un parti politique agréée par la commission<sup>8</sup> ;
- à un ou plusieurs établissements reconnus d'utilité publique.

À défaut de décision de dévolution dans les conditions et délais indiqués, le préfet du département chargé de contrôler l'exécution de cette opération, s'adresse au procureur de la République qui saisit le président du tribunal de grande instance, afin de déterminer les attributaires de l'actif net.

NB : les fonctions du mandataire, personne physique ou association de financement, cessant de plein droit 3 mois après le dépôt du compte, il convient que ce dernier, en cas d'excédent du compte, verse la somme au candidat, dans l'attente de la décision de la commission fixant une possible dévolution.

En cas d'excédent au compte de campagne, trois cas de figure peuvent se présenter :

#### 1.10.1. L'excédent provient de l'apport personnel du candidat

Son montant sera déduit du remboursement forfaitaire le cas échéant et il n'y a pas lieu de procéder à une dévolution.

---

<sup>8</sup> Un parti politique ayant désigné un mandataire financier, personne physique, ne peut bénéficier d'une dévolution.

### 1.10.2. **L'excédent provient de financements extérieurs au candidat : dons ou apports des partis politiques**

La dévolution consistera en la remise à une association de financement d'un parti politique ou à un ou plusieurs établissements reconnus d'utilité publique d'un chèque du montant de l'excédent en question dont la preuve du versement sera une condition préalable à tout remboursement par la préfecture le cas échéant.

### 1.10.3. **Cas particulier**

Lorsque la commission procède à une réformation d'une dépense du compte de campagne elle ne peut modifier le montant correspondant en recettes que sur l'apport personnel du candidat. En conséquence si cette dépense a été financée par des dons ou par un apport du parti politique, le montant des recettes ne pourra être diminué et la réformation opérée aboutira à créer un solde positif devant faire l'objet obligatoirement d'une dévolution.

#### **Exception :**

Toutefois, lorsque la dépense réformée correspond aux frais d'impression de la campagne officielle (article R. 39 du Code électoral) payée par le mandataire, la commission décide de tenir compte du bilan comptable du mandataire et de ne procéder à aucune dévolution si ce bilan est en équilibre. Cette procédure ne vaudra que pour les candidats ayant obtenu moins de 5 % des suffrages exprimés (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et territoriales de Polynésie française) puisque pour eux les dépenses de la campagne officielle ne peuvent faire l'objet d'un remboursement.

## **1.11. Responsabilités respectives du candidat, du mandataire financier et des tiers**

### 1.11.1. **Responsabilité du mandataire et sanctions**

#### 1.11.1.1. Responsabilité civile

Le mandataire encourt une responsabilité civile en raison des fautes qu'il commettrait dans la gestion financière des opérations qui lui sont confiées.

Dans ses relations avec les tiers (banque, donateurs, fournisseurs...), le mandataire agissant en effet au nom et pour le compte du candidat est responsable civilement dans le cadre du mandat qui lui a été confié.

Le mandataire est responsable de ses fautes de gestion vis-à-vis du candidat, conformément aux règles générales de la responsabilité civile dans le cadre du mandat qui lui a été confié.

Cette responsabilité s'applique à tous les actes de gestion et d'administration.

#### 1.11.1.2. Responsabilité pénale

L'article R. 94-1 du Code électoral dispose : « Tout dirigeant d'une association de financement électorale ou tout mandataire financier qui enfreindra les dispositions de l'article L. 52-9 sera puni des peines d'amende prévues pour les contraventions de la 4<sup>e</sup> classe ».

Cette responsabilité pénale est engagée dans le cadre des relations avec les tiers, notamment les actes et documents utilisés pour des appels à des dons qui doivent obligatoirement comporter les mentions suivantes :

- identité du candidat ou de la liste de candidats destinataires des sommes collectées ;
- dénomination de l'association et date de sa déclaration en préfecture ou nom du mandataire financier et date à laquelle il a été déclaré en préfecture ;
- mention obligatoire indiquant que le candidat ne peut recueillir des dons que par l'intermédiaire de ladite association ou dudit mandataire ;
- reproduction de l'article L. 52-8 du Code électoral.

La responsabilité pénale du mandataire pourrait également être engagée au cas où il aurait concouru à la réalisation des infractions visées à l'article L. 113-1 du Code électoral (voir sanctions pénales du candidat) ou fait de fausses déclarations en attestant que le candidat n'a engagé aucune dépense.

#### 1.11.2. Responsabilité du candidat et sanctions

La loi du 15 janvier 1990, relative à la limitation des dépenses électorales et à la clarification du financement des activités politiques, a mis en place, à titre principal, des sanctions électorales et financières à l'encontre du candidat et, à titre accessoire, des sanctions pénales.

##### 1.11.2.1. Responsabilité du candidat

Aux termes des articles L. 52-4 et suivants du Code électoral, le candidat est seul responsable :

- de la déclaration d'un mandataire financier, personne physique ou association de financement électorale ;
- du dépôt de son compte de campagne dans le délai légal (au plus tard avant 18 heures le dixième vendredi suivant le premier tour de scrutin) ;
- de la présentation du compte de campagne par un expert-comptable, sauf si le compte de campagne ne présente ni dépense ni recette ;
- de la production de toutes les pièces justificatives relatives à la nature et au montant des dépenses engagées en vue de l'élection (factures, devis...) ainsi qu'au paiement de celles-ci et des justificatifs concernant l'origine des recettes ;
- de l'équilibre ou de la présentation en excédent du compte ;
- du respect du plafond légal des dépenses ;
- de la régularité des recettes destinées au financement de la campagne.

##### 1.11.2.2. Sanctions électorales et financières

L'article L. 118-3 modifié par la loi n° 2011-412 du 14 avril 2011 précise le rôle du juge de l'élection :

*« Le juge de l'élection peut déclarer inéligible pendant un an le candidat dont le compte de campagne, le cas échéant après réformation, fait apparaître un dépassement du plafond des dépenses électorales ».*

*« Le juge de l'élection peut déclarer inéligible le candidat qui n'a pas déposé son compte de campagne dans les conditions et le délai prescrits à l'article L. 52-12 ».*

*« Il prononce également l'inéligibilité du candidat dont le compte de campagne a été rejeté à bon droit en cas de volonté de fraude ou de manquement d'une particulière gravité aux règles relatives au financement des campagnes électorales ».*

*« L'inéligibilité déclarée sur le fondement des premier et troisième alinéas est prononcée pour une durée maximale de trois ans et s'applique à toutes les élections. Elle n'a toutefois pas d'effet sur les mandats acquis antérieurement à la date de la décision ».*

Si l'inéligibilité prononcée concerne un candidat élu, son élection est annulée ou, si l'élection n'a pas été contestée, il est déclaré démissionnaire d'office.

Aux termes de l'article L. 52-11-1, le remboursement forfaitaire n'est pas versé aux candidats "[...] qui ne se sont pas conformés aux prescriptions des articles L. 52-11 et L. 52-12 ou dont le compte de campagne a été rejeté [...]".

Si le juge de l'élection constate par une décision définitive un dépassement du plafond légal des dépenses, le candidat est tenu de verser au Trésor public, une somme égale au montant du dépassement (article L. 52-15, dernier alinéa).

#### 1.11.2.3. Sanctions pénales

L'article L. 113-1 du Code électoral prévoit une peine d'amende de 3 750 euros et/ou d'emprisonnement d'un an, à l'encontre du candidat qui aura :

- recueilli des fonds sans l'intermédiaire d'un mandataire financier (article L. 52-4) ;
- accepté des fonds en violation des dispositions de l'article L. 52-8 ;
- méconnu les formalités d'établissement du compte de campagne (articles L. 52-12 et L. 52-13) ;
- fait état dans le compte de campagne ou ses annexes d'éléments sciemment minorés ;
- bénéficié sur sa demande ou avec son accord exprès, d'affichage ou de publicité commerciale méconnaissant les articles L. 51 et L. 52-1.

L'article L. 106 du Code électoral prévoit une peine de deux ans d'emprisonnement et une amende de 15 000 euros à l'encontre de celui qui aura notamment obtenu ou tenté d'obtenir le suffrage d'électeurs « par des dons ou libéralités en argent ou en nature ».

Le parquet peut être saisi, soit par un tiers, soit par la commission.

#### 1.11.3. Responsabilité des tiers et sanctions

La loi du 15 janvier 1990, qui a pour la première fois décidé de plafonner les dépenses des campagnes électorales, a prévu une disposition de nature à interdire toute manœuvre par laquelle un tiers engagerait des dépenses sans l'accord du candidat, en vue de conduire à un dépassement du plafond légal des dépenses.

L'article L. 113-1-III punit d'une amende de 3 750 euros et /ou d'un emprisonnement d'un an, quiconque aura, pour le compte d'un candidat, sans agir sur sa demande ou sans avoir recueilli son accord exprès, effectué une dépense de la nature de celle prévues à l'article L. 52-12.

Il appartient au candidat, qui n'aurait pas approuvé l'engagement d'une dépense par un tiers pour son compte, de déposer plainte dès connaissance d'une telle manœuvre.

Des peines d'amende et/ou d'emprisonnement sont prévues à l'encontre de quiconque aura accordé un don en violation de l'article L. 52-8 (article L. 113-1.III). Ces peines sont prononcées à l'encontre des dirigeants de droit ou de fait s'il s'agit d'une personne morale.

Ces sanctions sont également applicables en cas de prestation réalisée à un prix inférieur à celui habituellement pratiqué (article L. 52-8) ainsi qu'à tout abandon de créance considéré comme un don déguisé.

La loi du 15 janvier 1990, modifiée par la loi du 19 janvier 1995, a prévu l'exclusion des marchés publics susceptible d'être prononcée par les tribunaux correctionnels, pour une durée de cinq ans, à l'encontre des personnes physiques ou morales ayant versé des dons ou consenti des avantages en violation de l'article L. 52-8.

Les reçus correspondant à des dons irréguliers sont annulés par la commission qui les signale à l'administration fiscale.

## 2. RECETTES

Le compte de campagne doit retracer toutes les recettes, selon leur origine.

Tous les fonds doivent obligatoirement être versés au compte bancaire spécifique ouvert pour la campagne par le mandataire (personne physique ou association de financement).

À la date du dépôt du compte de campagne, la totalité des recettes doit avoir été effectivement perçue et la totalité des dépenses doit avoir été réglée.

Le compte ne doit pas être en déficit.

Tout abandon de créance par un fournisseur ou prestataire de services, qui omettrait de présenter les factures correspondantes à régler ou n'encaisserait pas les chèques reçus, peut entraîner le rejet du compte pour don de personne morale prohibé.

Toutes les pièces justificatives des recettes (et des dépenses) doivent être fournies à l'appui du compte de campagne.

**ATTENTION :** le montant du remboursement forfaitaire attendu de l'État ne constitue pas une recette pouvant figurer au compte de campagne.

Le candidat dispose pour financer sa campagne des moyens de financement suivants :

## 2.1. Apport personnel

### 2.1.1. Versement de fonds personnels du candidat (et le cas échéant, du suppléant ou des colistiers)<sup>9</sup>

Pour financer sa campagne, le candidat peut recourir à des fonds personnels non plafonnés, qui seront versés sur le compte bancaire unique ouvert par le mandataire.

Le candidat doit être en mesure de justifier de l'origine de ces fonds.

Il doit fournir les justificatifs de ses versements personnels (photocopie des chèques, ordres de virement, relevés personnels, etc.). Ces versements ne constituent pas des dons, n'ouvrent pas droit à réduction fiscale et ne doivent pas faire l'objet de reçus-dons. En revanche, ces versements sont pris en compte pour le calcul du remboursement forfaitaire de l'État. Toutefois peuvent être considérés comme des dons des versements effectués par des colistiers ou par le suppléant avant la déclaration officielle de la liste sur laquelle ils figurent (cf. 1.1.5.5. Délivrance de reçus-dons).

Les versements doivent intervenir avant la date de dépôt du compte de campagne.

Seul le montant de l'apport personnel net et définitif doit être porté au compte de campagne (le détail des versements sera fourni sur l'annexe 3).

En ce qui concerne les contributions financières consenties par des conjoints de candidats, la commission vérifie si le versement a été effectué à partir d'un compte joint ou d'un compte bancaire personnel :

- dans le premier cas de figure, la commission considère, en se référant à la volonté de l'intéressé, qu'il s'agissait de l'argent du ménage et que chacun des titulaires pouvait être considéré comme agissant au nom et avec le consentement de l'autre. Par conséquent, la somme prélevée sur un compte joint – au moyen d'un virement ou d'un chèque – peut être comptabilisée au titre de l'apport personnel du candidat ;
- dans le second cas de figure, et sauf preuve contraire, la commission estime que la contribution provenant d'un compte bancaire personnel du conjoint d'un candidat correspond à un don ouvrant droit à un avantage fiscal et doit être comptabilisé dans les dons de personnes physiques.

Cas particulier des indemnités de frais de mandat :

Selon les dispositions adoptées par l'Assemblée nationale et le Sénat pour la mise en œuvre de la loi organique relative à l'indemnité des membres du Parlement, cette indemnité a pour objet de couvrir l'ensemble des frais afférents à l'exercice du mandat parlementaire qui ne sont pas pris en charge ou remboursés par l'Assemblée nationale ou le Sénat, et bénéficie à ce titre d'un régime fiscal particulier. Le principe de la libre disposition de cette indemnité propre aux frais liés au mandat a été consacré par l'Assemblée nationale et le Sénat eux-mêmes sous la double réserve de son affectation exclusive aux fins auxquelles elle est destinée et de son versement sur un compte dédié à sa seule utilisation.

En conséquence, ni la constitution de l'apport personnel du candidat à une élection en vue de financer sa campagne électorale, ni le versement d'un don pour financer la campagne d'un candidat, ne peuvent se faire au moyen d'indemnités allouées au candidat pour ses

<sup>9</sup> Les versements effectués par le candidat à son propre compte de campagne ne peuvent en aucun cas être considérés comme des dons au sens de l'article 200 du CGI (Documentation fiscale : BOI-IR-RICI-250-10-20-40-20120912).

frais de mandat. Cette position retenue par la commission à l'occasion des élections législatives et applicable aux futures élections sénatoriales a été confirmée par le Conseil constitutionnel qui, dans une décision du 1<sup>er</sup> mars 2013, a estimé que « l'indemnité représentative de frais de mandat » correspond, selon les termes de l'article L. 136-2 du Code de la sécurité sociale, à une indemnité « versée à titre d'allocation spéciale pour frais par les assemblées à tous leurs membres ».

Que, par suite, elle est « destinée à couvrir des dépenses liées à l'exercice du mandat de député » et « qu'en conséquence, cette indemnité ne saurait, sans méconnaître les dispositions précitées de l'article L. 52-8 du Code électoral, être affectée au financement d'une campagne électorale à laquelle le député est candidat ».

### 2.1.2. Emprunts contractés par le candidat

L'emprunt doit être souscrit non par le mandataire, mais par le candidat (ou, le cas échéant, son suppléant ou les colistiers). Le montant correspondant peut être versé sur le compte personnel du candidat ou sur le compte unique du mandataire et les intérêts débités sur ce même compte. Dans le premier cas de figure, pour le paiement des intérêts, il y a dérogation à la règle selon laquelle toutes les dépenses de campagne sont effectuées par le mandataire ; la somme afférente n'est donc pas comptabilisée dans les paiements directs prohibés du candidat. Celui-ci reverse sur le compte bancaire du mandataire le montant de l'emprunt et déclare les intérêts et les frais de dossiers dans la rubrique du compte de campagne « frais financiers payés directement par le candidat ». Dans le second cas, les intérêts sont directement prélevés sur le compte du mandataire financier.

Copie du contrat de prêt doit être fournie à l'appui du compte de campagne, ainsi que l'échéancier des intérêts et des remboursements du capital.

Si l'emprunt contracté pour la campagne électorale n'est utilisé que partiellement, seul le montant effectivement utilisé doit être imputé au compte de campagne.

Le prêt peut provenir d'organismes financiers, de partis politiques ou de personnes physiques :

**Organismes financiers :**

Tout candidat peut recourir à un ou plusieurs emprunts auprès d'organismes financiers pour financer sa campagne.

Tout emprunt doit avoir fait l'objet d'un contrat de prêt dont les échéances de remboursement auront été préalablement fixées entre le candidat et l'organisme prêteur.

Les frais de dossiers et les intérêts payés avant la date de dépôt du compte ouvrent droit au remboursement forfaitaire de l'État sous les réserves énoncées dans la rubrique « intérêts » au chapitre 3 « DÉPENSES ».

**Partis politiques :**

Les partis politiques peuvent accorder un prêt à un candidat. Le contrat de prêt doit être obligatoirement fourni. À défaut, le montant correspondant sera considéré comme un apport définitif du parti, n'ouvrant pas droit au remboursement forfaitaire de l'État.

**Personnes physiques :**

Les prêts consentis par des personnes physiques sont autorisés.

La commission pourra exiger la preuve du remboursement des prêts consentis par une même personne physique qui excéderaient, pour une même élection, 4 600 euros. En effet, si l'emprunt n'était pas remboursé, sa transformation en un don de plus de 4 600 euros constituerait une infraction.

Un candidat ne peut se consentir à lui-même un prêt. Cette interdiction s'étend aux suppléants et aux colistiers en cas de scrutin de liste.

Dans tous les cas, la CNCCFP pourra demander les justificatifs du remboursement effectif des emprunts contractés.

### 2.1.3. **Découvert bancaire**

Le découvert bancaire du compte du mandataire doit être comblé avant sa fermeture. L'autorisation de découvert doit être jointe au compte de campagne. Les agios afférents à un découvert bancaire autorisé constituent des dépenses électorales remboursables, pouvant figurer au compte.

### 2.1.4. **Lettre de change ou billet à ordre**

Ces deux instruments de crédit sont prohibés, sauf dans le cas où leur paiement effectif intervient avant la date de dépôt du compte.

### 2.1.5. **Dépenses payées directement par le candidat (cf.1.1.5.11. dépenses payées par le candidat)**

## 2.2. **Dons (articles L. 52-8 et R. 39-1 du Code électoral)**

### 2.2.1. **Dons consentis par des personnes physiques**

#### 2.2.1.1. **Montant du plafond des dons**

Sous réserve d'actualisation, les dons consentis par une personne physique sont limités à 4 600 euros (ou 545 000 francs CFP) pour une même élection.

Le montant global des dons en espèces ne doit pas dépasser 20 % du plafond des dépenses dans les circonscriptions où celui-ci est égal ou supérieur à 15 000 euros (ou 1 818 000 francs CFP).

#### 2.2.1.2. **Modalités de versement**

Sous réserve d'actualisation, tout don supérieur à 150 euros (ou 18 180 francs CFP) doit être versé par chèque, virement, prélèvement automatique ou carte bancaire.

Les versements doivent intervenir avant la date de dépôt du compte de campagne.

Il est recommandé de présenter les chèques à l'encaissement dans un délai de 8 jours.

La copie des chèques supérieurs à 150 euros doit être jointe au compte de campagne.

Pour les versements par virement ou prélèvement, les bordereaux émis à cette occasion devront être joints au compte de campagne.

Le candidat ne peut recueillir des dons de personnes physiques que par l'intermédiaire du mandataire financier ou de l'association de financement. Les contributions doivent être versées directement sur le compte bancaire unique, lequel retrace la totalité des opérations financières. Cela exclut le recours à un système de paiement sécurisé de type « Paypal » (cf. 0. Internet).

Selon l'article L. 52-8 du Code électoral, « les personnes morales, à l'exception des partis ou groupements politiques, ne peuvent participer au financement de la campagne électorale d'un candidat, ni en lui consentant des dons sous quelque forme que ce soit, ni en lui fournissant des biens, services ou autres avantages directs ou indirects à des prix inférieurs à ceux qui sont habituellement pratiqués ». Par conséquent, la Commission nationale des comptes de campagne et des financements politiques préconise la mise en place, préalablement au versement des dons via internet, d'une déclaration sur l'honneur des donateurs par laquelle ils attestent que les sommes considérées proviennent du compte bancaire d'une personne physique.

#### 2.2.1.3. Reçus-dons et avantage fiscal

Le mandataire est tenu de délivrer à chaque donateur un reçu tiré d'une formule numérotée pour tout versement effectué en faveur du candidat, quel que soit son montant et le moyen de règlement utilisé (cf. 1.1.5.5. Délivrance des reçus-dons).

Seuls les dons effectués par chèque, virement, prélèvement automatique ou carte bancaire (et dont il est justifié à l'appui du compte de campagne présenté par un candidat ou une liste) ouvrent droit, pour les donateurs, à réduction d'impôt sur le revenu. Celle-ci est égale à 66 % du montant du don dans la limite de 20 % du revenu imposable ([article 200 du CGI](#)).

Les apports des partis politiques, des candidats, suppléants et colistiers ne donnent pas droit à délivrance de reçus-dons. Les colistiers ou suppléants ne peuvent effectuer de dons, donc recevoir de reçus dons puisque leur versement au compte du mandataire est assimilé à un apport du candidat. Toutefois cette règle ne s'applique que lorsqu'ils ont été effectivement déclarés en préfecture en tant que colistiers ou suppléants. Ainsi rien n'empêche un colistier ou un suppléant d'effectuer un don à la campagne électorale avant sa déclaration (cf. 1.1.5.5. Délivrance des reçus-dons).

#### 2.2.1.4. Collectes

Les fonds recueillis en espèces lors de collectes ou de quêtes sur la voie publique ou à l'occasion de réunions publiques ne donnent pas lieu à la délivrance de reçus.

Ce type de recette n'est admis que si le candidat justifie des dates des collectes, de leur mode d'organisation et du montant des sommes recueillies pour chaque collecte.

#### 2.2.1.5. Liste des donateurs et des collectes (annexe 1 du compte de campagne)

Elle doit être jointe au compte de campagne en suivant, d'une part, l'ordre de délivrance des reçus-dons et, d'autre part, les dates des collectes.

### 2.2.1.6. Appels publics aux dons

Les appels publics aux dons doivent indiquer :

- le nom du candidat ou de la liste de candidats destinataires des sommes collectées ;
- le nom du mandataire financier ou de l'association de financement et la date de sa déclaration ;
- que le candidat ne peut recueillir de dons que par l'intermédiaire dudit mandataire ou de ladite association ;
- la reproduction des dispositions de l'article L. 52-8 du Code électoral.

## 2.2.2. Dons consentis par des personnes morales

### 2.2.2.1. Interdiction

Les dons consentis par une personne morale publique ou privée, française ou étrangère, sont interdits, à l'exception de ceux provenant des partis ou groupements politiques français respectant les dispositions de la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique (cf. 2.3.1. La [définition des partis politiques](#) habilités à financer une campagne électorale).

Liste non exhaustive de personnes morales ne pouvant consentir de dons : État, collectivités territoriales, établissements publics (hôpital, université, faculté, chambre de commerce, de métiers, d'industrie, d'agriculture, syndicat de communes, communautés urbaines...), sociétés commerciales (SA, SARL, sociétés en commandite simple ou par actions...), groupements d'intérêt économique, sociétés civiles immobilières (même lorsque le capital est détenu par une seule personne), sociétés civiles professionnelles, sociétés unipersonnelles, fondations, associations relevant de la loi du 1<sup>er</sup> juillet 1901, syndicats, ordres professionnels, sociétés d'économie mixte, etc.

Le candidat ne peut bénéficier d'un abandon de créances d'un fournisseur ou prestataire de services qui omettrait de présenter les factures correspondantes à régler ou n'encaisserait pas les chèques reçus.

Comme cela a été mentionné au paragraphe 2.1, les dons provenant d'indemnité de représentation de frais de mandat sont interdits.

### 2.2.2.2. Rabais consentis par les fournisseurs

Les rabais consentis par les fournisseurs sont interdits lorsqu'ils n'entrent pas dans le cadre d'une pratique commerciale habituelle.

### 2.2.2.3. Compte d'associé

Les dons émanant d'un compte courant d'associé au sein d'une société sont considérés comme des dons émanant de personne physique et ne sont donc pas prohibés.

## 2.2.3. Remboursement des dons irréguliers

Les dons encaissés par le mandataire ne peuvent en principe être restitués. Toutefois, s'il apparaît une erreur manifeste, le mandataire est autorisé à procéder au remboursement du don litigieux. Dans ce cas, le reçu délivré au donateur est annulé et joint au compte de campagne. Un nouveau reçu peut être établi, après régularisation par le mandataire. Si l'opération de régularisation concerne un don irrégulier, le mandataire et le candidat ont

l'obligation d'exiger du donateur la restitution du reçu délivré. La CNCCFP signale à l'administration fiscale les reçus irréguliers.

## **2.3. Apports de partis politiques (article L. 52-8 du Code électoral)**

### **2.3.1. Définition**

Une formation politique ne peut financer une campagne électorale que si elle se conforme à la loi n° 88-227 du 11 mars 1988 relative à la transparence financière de la vie politique.

Elle doit :

- percevoir l'aide publique et/ou ne recueillir de fonds que par l'intermédiaire d'un mandataire ;
- faire certifier ses comptes par deux commissaires aux comptes et les déposer à la CNCCFP au plus tard le 30 juin de chaque année suivant celle de l'exercice comptable.

Toute contribution émanant d'une formation politique qui ne remplit pas ces conditions, quel que soit son objet statutaire, est susceptible d'être considérée comme effectuée par une personne morale (en contradiction avec les dispositions de l'article L. 52-8 du Code électoral) et d'entraîner le rejet du compte.

### **2.3.2. Structures habilitées à financer une campagne**

Les structures locales des partis politiques sont habilitées à financer une campagne électorale dès lors que les comptes de ces structures sont intégrés dans les comptes d'ensemble desdits partis ou dès lors qu'elles déposent à la CNCCFP leurs propres comptes annuels certifiés par deux commissaires aux comptes. Si les comptes de ces sections de partis ne sont pas consolidés dans les comptes d'ensemble, la commission sera amenée à demander des précisions sur l'origine des fonds.

### **2.3.3. Exception : les partis politiques étrangers**

En l'état du droit (article L. 52-8 du Code électoral), aucun candidat ne peut recevoir, directement ou indirectement, des contributions ou aides matérielles d'un parti politique étranger.

Ces dispositions s'appliquent aux partis politiques européens. Le règlement 2004/2003 du 4 novembre 2003 modifié par le règlement n° 1524/2007 du Parlement européen et du Conseil du 18 décembre 2007 autorise les partis politiques européens à utiliser leur budget pour financer des activités de campagne électorale à l'occasion des élections des représentants au Parlement européen, pour autant que cela ne constitue pas un financement direct ou indirect des partis politiques nationaux ou de leurs candidats. Ces derniers demeurent soumis à l'application de leur réglementation nationale. L'article L. 52-8 alinéa 3 du Code électoral dispose qu'aucun candidat ne peut recevoir, directement ou indirectement, des contributions ou aides matérielles d'un État étranger ou d'une personne morale de droit étranger. Aucune dérogation n'a été prévue pour les partis politiques européens. Ainsi, au regard de la réglementation européenne et de la législation française, une formation politique européenne ne peut donc contribuer de quelque manière que ce soit au financement des candidats à une élection, y compris l'élection des représentants au Parlement européen.

## **2.4. Concours en nature (articles L. 52-12 et L. 52-17 du Code électoral)**

### **2.4.1. Définition**

Il s'agit de toutes les prestations dont le candidat a pu bénéficier, qui n'ont donné lieu à aucune facture, aucun mouvement de fonds ou qui n'ont fait l'objet que d'une évaluation.

Il en est ainsi :

- de l'usage de biens personnels du candidat pour sa campagne ;
- de concours apportés par un parti dans le cadre de ses activités normales de soutien à ses candidats ;
- de tout concours gracieux apporté par une personne physique.

Ces concours doivent être inscrits au compte de campagne, en dépenses et en recettes, pour le contrôle du respect du plafond des dépenses.

Les concours en nature provenant de personnes morales (autres que les partis politiques qui se conforment à la législation sur la transparence financière de la vie politique) sont prohibés.

Les services rendus traditionnellement à titre gratuit par les militants n'ont pas à être évalués et intégrés au compte (collage d'affiches, distribution de tracts...).

Les concours en nature n'ouvrent droit ni au remboursement forfaitaire de l'État, ni à la délivrance de reçus-dons.

### **2.4.2. Cas particuliers**

Les frais de transports et déplacements calculés à partir du barème fiscal peuvent figurer au compte de campagne au titre des dépenses susceptibles d'ouvrir droit au remboursement, s'ils sont justifiés par un état précis et détaillé des déplacements, accompagné de la copie de la carte grise du véhicule, et à condition que le mandataire ait procédé à leur défraiement.

Les frais de téléphone peuvent également être inscrits au compte de campagne au titre des dépenses susceptibles d'ouvrir droit au remboursement, si le candidat met la CNCCFP en mesure de distinguer ses communications personnelles de celles à caractère électoral en fournissant les factures détaillées antérieures à la période électorale et celles relatives à la période électorale, et à condition que le mandataire ait procédé à leur défraiement.

Dans ces deux cas le défraiement par le mandataire n'est pas nécessaire si la prestation a été acquittée directement par le candidat. Celui-ci doit alors fournir à titre de justificatif du règlement de la dépense le relevé bancaire de son compte personnel.

## **2.5. Produits divers**

Le mandataire encaisse les recettes correspondantes, sans que celles-ci donnent lieu à délivrance de reçus-dons.

### **2.5.1. Banquets républicains**

Sont ainsi dénommés les banquets pour lesquels les participants règlent leur repas.

Par dérogation à la règle de non contraction des recettes et des dépenses, n'est imputé au compte de campagne que le solde du banquet (en dépense s'il est déficitaire ou en recette s'il est excédentaire) : [frais de restauration] - [participation des convives].

Le mandataire financier doit produire une comptabilité annexe accompagnée des pièces justificatives et retraçant tant les dépenses que les recettes relatives au banquet lui-même.

Toutefois les autres dépenses liées à l'organisation de la manifestation (location de la salle, sonorisation, animation par exemple) doivent être imputées pour leur totalité dans le compte de campagne.

#### **2.5.2. Vente de produits divers**

Il peut s'agir de la vente d'objets : maillots, stylos, briquets, épinglettes, etc. effectuée dans le cadre de la campagne électorale.

Il peut s'agir également du produit de manifestations ou tombolas. L'ensemble des recettes et dépenses correspondantes doit figurer au compte de campagne.

#### **2.6. Produits financiers**

Il s'agit des produits résultant de l'ouverture par le mandataire d'un compte courant portant intérêts.

### **3. DÉPENSES**

Les dépenses de campagne sont soumises à un plafond fixé en fonction du type d'élection et, le cas échéant, de la population de la circonscription (cf. 1.3. Le respect du plafond légal des dépenses).

L'ensemble des dépenses effectuées pour une élection, pendant la période de financement autorisée, doit figurer au compte de campagne hormis les dépenses de la campagne officielle. Ces dépenses doivent transiter par le compte bancaire unique du mandataire financier, à l'exception des concours en nature dont le candidat a bénéficié et des dépenses payées directement par le parti.

Seules les dépenses réglées avant la date de dépôt du compte et exposées en vue de l'obtention des suffrages des électeurs peuvent être considérées comme des dépenses remboursables.

#### **3.1. Dépenses électorales et dépenses non électorales (articles L. 52-4 et L. 52-12)**

##### **3.1.1. Dépenses électorales**

Sont considérées comme électorales, les dépenses exposées en vue de l'obtention des suffrages des électeurs.

La période de financement autorisée pour effectuer ces dépenses commence, pour les élections générales, douze mois avant le premier jour du mois de l'élection jusqu'au tour de scrutin auquel le candidat a été présent ; pour les élections partielles, ce délai court à partir du fait générateur, c'est-à-dire de l'événement qui a rendu nécessaire la nouvelle élection (décès, démission, annulation de l'élection précédente) (cf. 1.2. Période de financement d'une campagne électorale).

Toutefois, par dérogation à cette règle, certaines dépenses sont admises jusqu'à la fin du mois de l'élection. Il en est ainsi pour les dépenses de location du local de campagne avec les charges annexes (électricité, gaz, eau et assurance), et pour les frais de personnels en charge de la mise en forme du compte.

En ce qui concerne les concours en nature, ils doivent être évalués par le candidat qui les fera figurer en recettes et en dépenses dans son compte de campagne (cf. 0. Concours en nature).

Les formations politiques peuvent facturer au mandataire leurs prestations, s'il s'agit de prestations spécifiquement engagées pour l'élection, ou de dépenses supplémentaires liées à la campagne et engagées à la demande ou avec l'accord du candidat. Les formations politiques sont astreintes aux mêmes contraintes que les autres prestataires et doivent fournir des factures spécifiques, indiquant avec précision la nature de la prestation, son prix et l'identité du bénéficiaire, comme il est de règle pour une facture commerciale.

Les formations politiques peuvent également refacturer au mandataire les dépenses électorales pour lesquelles elles n'ont joué qu'un rôle d'intermédiaire entre un fournisseur, auprès duquel elles se sont approvisionnées, et un ou plusieurs candidats (en vue d'obtenir des conditions plus avantageuses) ; il convient de fournir copie des factures d'amont, provenant du fournisseur, et les factures d'aval, provenant de la formation politique, rendant compte avec précision de la nature et du coût de la prestation pour chacun des candidats concernés. La clef de répartition entre plusieurs candidats doit être établie avant l'élection sur des critères objectifs et jointe aux factures.

### **3.1.2. Dépenses non électorales**

#### **3.1.2.1. En fonction de la date d'engagement ou d'exécution de la dépense**

Ne constituent pas des dépenses électorales les dépenses engagées ou effectuées en dehors de la période de financement autorisée.

De même, les dépenses correspondant à des prestations exécutées le jour de l'élection ou postérieurement au tour du scrutin auquel le candidat a participé (sauf dérogations énoncées au paragraphe 3.1.1) ne sont pas électorales.

#### **3.1.2.2. En fonction du lieu d'exécution de la prestation**

Ne constituent pas des dépenses électorales les dépenses correspondant à certaines prestations exécutées hors circonscription, il en est ainsi notamment des prestations de transport, de restauration et de tenue de réunions.

La commission tolère néanmoins, pour des raisons pratiques et justifiées, que des dépenses soient engagées ou effectuées dans la proximité immédiate de la circonscription, principalement dans les zones urbaines.

### 3.1.2.3. En fonction de l'objet de la dépense

Ne constituent pas des dépenses électorales les dépenses non exposées en vue de l'obtention des suffrages des électeurs même si elles ont été occasionnées par l'élection. Entrent notamment dans cette catégorie les dépenses présentant un caractère personnel (frais d'habillement, de coiffeur, de maquillage, de formation...), ainsi que les dépenses de réparation automobile, de réparation d'un local immobilier, les frais d'huissier ou de justice et les dépenses de sécurité à l'exception de celles concernant la sécurité des salles de réunions.

Les frais d'[expert-comptable](#), bien qu'ils ne constituent pas une dépense pour l'obtention des suffrages, peuvent figurer dans les dépenses remboursables.

Dans tous les cas, les [dépenses non électorales](#) ne sont pas remboursables.

## 3.2. Dépenses électorales non remboursables

### 3.2.1. Concours en nature

Le candidat évalue et inclut dans son compte de campagne, en recettes et en dépenses, les avantages directs ou indirects, les prestations de service et concours en nature dont il a bénéficié. Il lui appartient de fournir tous justificatifs probants permettant d'apprécier la réalité de la prestation, sa finalité spécifiquement électorale et l'origine du concours. Fondés sur une simple évaluation n'ayant pas donné lieu à un mouvement financier, les concours en nature ne sont pas remboursables.

### 3.2.2. Dépenses payées directement par un parti politique

Les dépenses facturées par les partis politiques ne sont pas remboursables lorsqu'elles visent à faire payer par le mandataire financier des dépenses non spécifiques à l'élection. Les charges relevant de l'administration et du fonctionnement habituel du parti et qu'il aurait dû régler s'il n'y avait pas eu d'élection ne pourront faire l'objet de remboursement et seront considérées comme des concours en nature ou des apports du parti : il s'agit notamment des dépenses liées aux locaux et équipements utilisés par le parti ou à la rémunération du personnel permanent (cf. 3.3.10.6. Personnel mis à disposition par le parti & 3.3.11.2. Utilisation d'un local du parti).

### 3.2.3. Autres cas

Il peut s'agir de dépenses dont les pièces justificatives produites sont insuffisantes ou dont la preuve du paiement effectif avant le dépôt du compte de campagne n'a pas été apportée.

Il appartient au candidat de fournir tous justificatifs probants de ses dépenses électorales (originaux des factures dûment détaillées) et de leur paiement effectif (relevés bancaires). À défaut, si les pièces justificatives sont jugées insuffisantes, les dépenses concernées sont susceptibles de ne pas faire l'objet d'un remboursement. L'absence de justificatifs concernant le paiement des dépenses peut, le cas échéant, entraîner un [rejet](#).

### 3.3. Différentes catégories de dépenses

#### 3.3.1. Campagne officielle (R. 39)

Les dépenses de la campagne officielle n'ont pas à figurer dans le compte à l'exception de celles liées au supplément d'impression.

##### 3.3.1.1. Définition

Les frais de la campagne officielle comprennent : l'impression des bulletins de vote, des affiches à apposer devant les bureaux de vote, des circulaires ("professions de foi") et les frais d'affichage (art. R. 39 du Code électoral<sup>10</sup>). Un arrêté préfectoral, pris après avis d'une commission départementale, fixe le nombre des imprimés admis à remboursement et les tarifs d'impression et d'affichage. Une copie de la facture de l'imprimeur déterminée en fonction des quantités autorisées et des tarifs admis sera annexée, pour information, aux pièces jointes au compte de campagne.

Ces dépenses ne doivent ni transiter par le compte du mandataire, ni figurer dans le compte de campagne du candidat, quel que soit le pourcentage des suffrages exprimés et obtenus par le candidat ou la liste ; elles doivent être payées soit par le candidat, soit par voie de subrogation.

##### 3.3.1.2. Remboursement

(cf. 1.9.6.1 Remboursement de la campagne officielle). Le remboursement des frais de la propagande officielle est distinct de celui du compte de campagne ; il relève de la compétence du préfet et ne concerne que les candidats ou candidats tête de liste ayant obtenu au moins 5 % des suffrages exprimés (3 % pour les élections des représentants au Parlement européen et pour les élections territoriales de Polynésie française).

L'imprimeur peut être aussi subrogé dans les droits du candidat au remboursement ; dans ce cas, il adresse directement sa facture aux services préfectoraux.

##### 3.3.1.3. Supplément de la campagne officielle

cf. 1.9.6.1 Remboursement de la campagne officielle.

#### 3.3.2. Publications écrites

La commission recommande de joindre au compte de campagne un spécimen de chaque document imprimé dont le coût a été imputé au compte. Pour les affiches de grande dimension, une photographie en situation peut être fournie.

Une publication électorale ne peut contenir d'encart publicitaire, en raison de l'interdiction du financement de la campagne par les personnes morales autres que les partis politiques.

---

<sup>10</sup> Pour les élections des représentants au Parlement européen, les frais de transports du matériel de la propagande officielle sont des dépenses électorales remboursables, pouvant figurer au compte de campagne.

### 3.3.2.1. Presse

Les journaux électoraux doivent avoir été imprimés spécialement en vue de l'élection. À défaut, seul le coût des pages se rattachant directement à la promotion du candidat ou à celle de son programme électoral est imputable au compte de campagne.

Il en va différemment des organes de presse qui sont libres de rendre compte de la campagne des différents candidats comme de prendre position en faveur de l'un d'entre eux, la diffusion de ces articles ne constitue donc pas une dépense électorale.

L'achat de journaux locaux est admis comme dépense électorale dès lors qu'il a pour objet de renseigner le candidat sur l'état de l'opinion dans la circonscription.

L'achat d'ouvrages (codes à l'exception du Code électoral, annuaires...) pour l'information générale du candidat ne peut être considéré comme une dépense électorale.

### 3.3.2.2. Journal de l'élu, bilan de mandat

Le journal d'un élu, s'il présente un caractère électoral, doit voir son coût figurer dans le compte de campagne. Il ne peut contenir des encarts publicitaires, si tel était le cas, le journal serait considéré comme ayant été financé par des personnes morales ce qui est formellement prohibé par la loi.

Dans le cadre d'une communication institutionnelle, les candidats aux élections déjà détenteurs d'un mandat national ou local peuvent continuer à rendre compte de leur activité à leurs électeurs. Cette dépense de publication ne présente pas de caractère électoral à condition qu'elle ne fasse pas allusion à l'élection, ne développe pas de thèmes de campagne et ne vise pas à promouvoir la personnalité du candidat. Si ce n'est pas le cas, et même si la publication concerne un mandat différent de celui auquel le candidat se présente, le coût du journal ayant une connotation électorale doit être payé par le mandataire et intégré au compte.

### 3.3.2.3. Journal d'une collectivité territoriale

Le journal d'une collectivité ne revêt pas le caractère d'une dépense électorale dès lors qu'il ne contient que des informations institutionnelles et qu'il ne fait pas allusion à la campagne d'un candidat ou à son programme. Dans le même sens, le journal peut continuer à comporter une rubrique « éditorial » à condition que son contenu n'ait aucune connotation électorale.

Par ailleurs, à compter du 1<sup>er</sup> er jour du 6<sup>e</sup> mois précédant le mois au cours duquel il doit être procédé à des élections générales, aucune campagne de promotion publicitaire des réalisations ou de la gestion d'une collectivité ne peut être organisée sur le territoire des collectivités intéressées par le scrutin.

### 3.3.2.4. Tribune libre

En période électorale, le contenu de la tribune libre d'un journal d'une collectivité ne doit avoir qu'un caractère strictement informatif et ne retranscrire que les positions prises par les groupes politiques sur les décisions institutionnelles adoptées par leur collectivité.

En effet, si tel n'était pas le cas, ces articles pourraient être considérés, sous réserve de l'appréciation souveraine des juges du fond, comme des documents de propagande

électorale. Ils constitueraient ainsi des avantages en nature assimilables à des dons consentis par une personne morale, prohibés par la loi de 1995.

#### 3.3.2.5. Tracts et affiches ne relevant pas de la campagne officielle

Il s'agit de tous les documents, affiches, tracts, brochures... édités ou émis pour promouvoir le candidat ou la liste en dehors des moyens de propagande de la campagne officielle. Le coût de ces documents doit être intégré dans le compte. L'intérêt électoral de ces documents pour la campagne en cours doit être justifié, notamment, par exemple, par la mention du nom du candidat et de l'élection.

En cas d'impression de documents communs à plusieurs candidats ou à plusieurs élections, il appartient aux candidats concernés de justifier précisément, à l'appui de leur compte de campagne et sous le contrôle a posteriori de la CNCCFP, du caractère électoral des dépenses concernées, de la clef de répartition adoptée sur des critères objectifs définis préalablement au scrutin, et donc du montant de la quote-part imputée au compte de campagne.

#### 3.3.2.6. Livres

La commission s'est inspirée des principes qui ont été posés par le Conseil constitutionnel lors des élections présidentielles de 1995 et 2002. Elle a donc distingué trois cas de figure, en fonction du caractère politique de l'ouvrage concerné :

- le livre n'a pas de caractère politique et dans ce cas, aucune dépense ne doit, en principe, figurer au compte de campagne. En effet, le simple fait pour son auteur d'être candidat à une élection ne confère pas à la publication de l'ouvrage un caractère de propagande. La promotion du livre ne doit cependant pas excéder la pratique habituelle de promotion d'œuvres de même nature ;
- le livre comprend des réflexions politiques et bien que ne constituant pas la présentation du programme du candidat, il peut apparaître comme un ouvrage électoral. Les dépenses effectuées en vue de sa promotion doivent alors figurer dans le compte de campagne ;
- l'ouvrage constitue la présentation du programme du candidat. Dans ce cas, outre le coût de sa promotion, le coût de son édition et de sa commercialisation doivent figurer dans le compte de campagne.

Concernant l'imputation au compte de campagne des dépenses relatives à un ouvrage, il a lieu de distinguer deux hypothèses :

- soit l'ouvrage est édité à compte d'auteur et il n'y a alors aucune difficulté particulière, les dépenses de promotion et d'édition étant engagées par une personne physique. Le mandataire doit régler les frais correspondant ;
- soit il existe un contrat avec une maison d'édition et les dépenses à finalité électorale doivent être imputées au compte afin de vérifier le non dépassement du plafond, mais ne doivent pas figurer parmi les dépenses remboursables, puisque payées par une personne morale. En conséquence, elles doivent être considérées comme « concours en nature », permettant ainsi à la commission de s'assurer de l'exhaustivité du compte et du respect du plafond des dépenses. Cette solution a évidemment l'inconvénient de faire figurer dans le compte un concours en nature de personne morale qui ne devrait pas, en principe, y être inscrit.

### 3.3.2.7. Cartes de vœux

L'impression et l'envoi des cartes de vœux ne constituent pas une dépense électorale si cette pratique est traditionnellement utilisée par un élu candidat comme moyen de communication institutionnelle, s'il est fait dans les conditions habituelles (quantités, message, graphisme) et sans que le texte fasse allusion à l'élection.

### 3.3.3. Publicité commerciale

Pendant les six mois précédant le premier jour du mois d'une élection et jusqu'à la date du tour de scrutin où celle-ci est acquise, l'utilisation à des fins de propagande électorale de tout procédé de publicité commerciale par la voie de la presse ou par tout moyen de communication audiovisuelle est interdite. La seule publicité autorisée jusqu'au scrutin concerne la sollicitation par voie de presse de dons de personnes physiques.

### 3.3.4. Communication audiovisuelle

En principe, aucune disposition législative ou réglementaire (hors publicité) ne limite les prises de position politiques des radios et chaînes de télévision.

Dans ses recommandations, le Conseil supérieur de l'audiovisuel demande que les services de télévision et de radio veillent à ce que les candidats ou listes de candidats, les personnalités qui les soutiennent, bénéficient d'une présentation et d'un accès équitables à l'antenne, en rendant compte de toutes les candidatures.

Si l'équilibre entre les candidats n'est pas respecté, le coût d'émissions, de radio locale privée ou de chaîne privée, ayant le caractère de propagande politique en faveur d'un candidat doit être intégré dans son compte de campagne. Il est toutefois nécessaire que la dépense en cause ait bien été exposée directement au profit du candidat, et avec son accord, en vue de son élection.

Le supplément des clips, spots et films pris en charge par l'État, au titre de la propagande audiovisuelle, doit être intégré au compte.

### 3.3.5. Prestations de sociétés de communication

Le candidat peut faire appel à des sociétés de communication pour élaborer la stratégie de sa campagne. Les factures relatives à ces prestations doivent comporter le détail des honoraires (cf. 1.5.6.2 Factures) : nombre de participants, qualité, taux horaire, temps passé, etc. En outre, comme justificatifs peuvent être joints le compte rendu des réunions et le cahier des charges.

Les frais dits de « *coaching* » ou de formation du candidat, de l'équipe de campagne ou de militants (notamment à la prise de parole en public) constituent des dépenses personnelles, dont le bénéficiaire leur reste acquis, et non des dépenses directement destinées à promouvoir l'image du candidat auprès des électeurs. Ces frais relèvent le cas échéant d'une prise en charge par les partis politiques ou par le bénéficiaire, mais ne sont pas imputables au compte de campagne au regard des dispositions de l'article L. 52-12 du Code électoral.

### 3.3.6. Internet

Toute utilisation d'un site Internet autre qu'un site institutionnel<sup>11</sup> pendant la période électorale est autorisée. Le coût du site et des frais afférents à ce dernier constitue une dépense électorale qui doit être intégrée au compte de campagne et relève des mêmes règles que les supports écrits. Il s'agit :

- des frais de conception du site internet ou du blog du candidat s'il a été créé spécifiquement pour l'élection ;
- des frais de maintenance du site internet ou du blog du candidat, si sa mise à jour est confiée à un prestataire de service ;
- des frais éventuels d'hébergement ou frais d'acquisition d'un nom de domaine ;
- des frais de mise en place de paiement sécurisé si le candidat envisage la collecte de dons en ligne ;
- du coût éventuel du référencement sur les moteurs de recherche : tarification « au coût par clic » (CPC), etc. ; ce référencement devra s'interrompre six mois avant le premier jour du mois de l'élection, conformément aux dispositions de l'article L. 52-1 du Code électoral.
- l'achat de mots clefs ; ce référencement devra s'interrompre six mois avant le premier jour du mois de l'élection, conformément aux dispositions de l'article L. 52-1 du Code électoral.
- l'achat de fichiers de données (« mailing list »).

La fourniture à un candidat par un parti politique d'informations via son site relève de l'activité normale des formations politiques et le coût correspondant n'a donc pas à figurer au compte de campagne. En revanche, le téléchargement par le candidat de documents (modèles d'affiches, tracts...) qu'il utilisera par la suite pour sa campagne est une dépense devant figurer dans le compte.

Les candidats peuvent utiliser leur site pour solliciter et obtenir un financement de la part de personnes physiques. Cependant, le candidat ne pouvant recueillir de dons que par l'intermédiaire de son mandataire, les dons en ligne doivent être versés directement sur le compte bancaire de ce dernier, ce qui exclut le recours à un système international de paiement sécurisé type « PAYPAL », un tel système contrevenant aux dispositions des articles L. 52-5 alinéa 2 et L. 52-6 alinéa 2 qui prévoient l'unicité du compte bancaire.

De même, en l'état des textes et dans la mesure où les fonds sont recueillis par un intermédiaire autre que le mandataire financier ou l'association de financement, la pratique dite du « *crowdfunding* » (plateforme de financement participatif) ne paraît pas conforme à la législation relative à la perception de dons pour le financement des campagnes électorales, et est donc interdite dans le cadre des campagnes électorales.

**ATTENTION :** En vertu de la loi n° 2004-575 du 24 juin 2004 pour la confiance dans l'économie numérique, les sites internet sont considérés comme un moyen de communication au public en ligne. Ces sites sont des formes de propagande électorale. L'interdiction de la publicité commerciale édictée par l'article L. 52-1 du Code électoral leur est applicable. Il s'agit :

- des bandeaux et bannières publicitaires ;
- des liens commerciaux ou sponsorisés ;
- du référencement commercial, ou de l'achat de mots clefs.

<sup>11</sup> Collectivité, personne morale n'ayant pas la qualité de parti politique.

### Cas de l'hébergement gratuit d'un site Internet :

La commission a admis la possibilité pour un candidat de faire héberger gratuitement son site ou son blog, à une double condition :

- que cette possibilité soit ouverte, de manière indifférenciée, à toute personne qui en fait la demande,
- et que la seule publicité sur le site soit celle du prestataire de service hébergeant gratuitement ce site. Le candidat doit veiller à ce que cette gratuité ne soit pas consentie en échange de bannières publicitaires ; l'hébergement gratuit pourrait alors être assimilé à un avantage en nature de personne morale, prohibé par l'article L. 52-8 du Code électoral.

Un tel concours en nature n'a pas à figurer au compte de campagne.

Les publications à caractère de propagande électorale financées en totalité ou même partiellement par l'achat d'espaces publicitaires (régies) constituent des concours en nature irréguliers susceptibles d'entraîner le rejet du compte car consentis par des personnes morales.

*A fortiori*, le candidat ne peut pas faire figurer sur son site (ou son blog) de la publicité commerciale qu'il aurait lui-même sollicitée.

Le fait de recourir à un site institutionnel (par exemple d'une collectivité locale ou d'une administration publique) pour promouvoir la campagne d'un candidat est assimilé à un don de personne morale.

Le site internet ne peut plus être modifié à partir de la veille du scrutin à zéro heure (article L. 49 du Code électoral).

### 3.3.7. Sondages

Tous documents relatifs au sondage doivent être fournis à l'appui des pièces justificatives du compte de campagne.

#### 3.3.7.1. Sondages de notoriété et d'intention de vote

Effectués pour évaluer les chances de succès d'un candidat, les sondages de notoriété et d'intention de vote commandités par un parti ou un candidat ne constituent pas une dépense électorale.

Cependant, dans le cas où un candidat utiliserait ce type de sondage comme moyen de promotion de sa candidature auprès des électeurs et où ledit sondage bénéficierait d'un retentissement médiatique, son coût devra être imputé en proportion au compte de campagne : il appartient au candidat de justifier l'imputation d'une quote-part de ce coût en fonction de l'utilisation du sondage pendant la campagne.

Pour être regardé comme une dépense électorale, un sondage doit avoir servi à l'orientation de la campagne ou été utilisé comme moyen de promotion du candidat. Celui-ci devra fournir le questionnaire du sondage et justifier de l'exploitation qui en a été faite.

### 3.3.7.2. Sondages utilisés pour la campagne

Seuls les sondages ayant servi à définir et à orienter les thèmes de la campagne d'un candidat constituent des dépenses électorales et doivent être imputés au compte de campagne du candidat.

Si le sondage est en partie de notoriété et en partie utilisé pour la campagne électorale, la commission considère que la totalité de son coût doit figurer dans le compte de campagne.

### 3.3.7.3. Sondages mixtes

Si le sondage est à la fois un sondage de notoriété (ou d'intention de vote) et d'opinion (servant à orienter la campagne) la totalité de son coût doit figurer au compte du candidat.

## 3.3.8. **Manifestations, meetings, réunions**

Il est demandé de fournir une liste des réunions publiques, quel qu'en soit l'animateur, indiquant, le cas échéant, les ventilations effectuées sur les différents postes comptables.

### 3.3.8.1. Spécifiques à l'élection

Les frais liés à la tenue de réunions, meetings ou manifestations publiques pour la campagne électorale (location, sonorisation, buffet) doivent figurer dans le compte du candidat. Les dépenses liées à la tenue de réunions de l'équipe de campagne pour la préparation de l'élection n'ont pas à figurer au compte.

### 3.3.8.2. Non liés à l'élection

Toute participation d'un candidat élu sortant à une manifestation organisée par une collectivité territoriale dans le cadre normal de son activité n'est pas imputable au compte de campagne dans la mesure où il n'est fait aucunement référence à l'élection ou à un thème de campagne.

### 3.3.8.3. Utilisation d'un local communal

La mise à disposition gratuite de salles par une municipalité pour tenir des réunions ne constitue pas une dépense électorale si tous les candidats ont disposé des mêmes facilités. Dans ce cas, une attestation de la municipalité doit être produite pour information dans le compte de campagne.

En revanche, l'utilisation d'un local communal facturée par la municipalité doit figurer dans les dépenses du compte.

## 3.3.9. **Matériels**

Le montant de la facture des achats de matériel ne doit pas figurer au compte de campagne, seule la valeur d'utilisation de ces matériels doit être inscrite au compte du candidat.

La valeur d'utilisation se calcule par amortissement en fonction de la durée d'utilisation du matériel pour la période électorale. Dans l'hypothèse où le matériel serait revendu au prix du marché, il conviendrait d'inscrire dans le compte la différence entre le prix d'achat et le prix de revente.

Préciser la méthode de calcul de l'amortissement, qui doit correspondre aux barèmes usuels (par ex. : pour un ordinateur de bureau ou du matériel de sonorisation, amortissement sur 5 ans ; pour un ordinateur portable, un Smartphone ou une tablette, 3 ans ; pour un logiciel ou progiciel, de 1 à 3 ans, à justifier ; pour un téléphone portable, 1 an).

Les frais de réparation de matériel utilisé pour la campagne ne constituent pas des dépenses électorales.

Dans l'hypothèse de location de matériel, les factures des prestations des différentes sociétés doivent être inscrites au compte de campagne.

### 3.3.10. Dépenses de personnel

#### 3.3.10.1. Candidats et colistiers

Les candidats, suppléants ou colistiers ne peuvent être salariés pour la campagne électorale même s'ils exercent pour celle-ci des fonctions spécifiques. Si un tiers salarié devient colistier, le montant de son salaire et des charges sociales afférentes résultant du contrat de travail ne constitue une dépense électorale que jusqu'à la date à laquelle le salarié est devenu colistier.

#### 3.3.10.2. Salariés

Le candidat peut employer des salariés pour sa campagne. Le coût du salaire et des charges sociales doit figurer dans le compte de campagne. Le contrat à durée déterminée conclu entre le salarié et le candidat doit être annexé aux pièces jointes du compte de campagne ainsi que le bulletin de salaire faisant apparaître les charges sociales.

Le candidat ne peut recourir au chèque emploi service ou à toute autre formule impliquant une aide de l'État.

Si une association de financement est employeur, elle peut en revanche utiliser les chèques emploi associatif quel que soit le nombre de ses salariés, en application des dispositions de l'article L. 1272-1 du Code du travail.

#### 3.3.10.3. Versements d'honoraires

Pour l'exécution de tâches ponctuelles pendant une durée limitée, le candidat, sous réserve du respect de la législation en vigueur, peut faire appel à des travailleurs indépendants qui présenteront des notes d'honoraires. Celles-ci, à l'instar des factures commerciales (à l'exception du montant de la TVA en cas de non assujettissement), doivent indiquer précisément le nom du prestataire de service, la nature et la date de la prestation fournie ainsi que leur coût réel qui doit correspondre au prix du marché.

Le montant correspondant devra figurer au compte de campagne. Il devra comporter les charges sociales, en effet, en application du droit du travail, le bénéficiaire de ces honoraires doit s'affilier à l'Urssaf.

En revanche, sont exclus les honoraires et frais d'avocat, d'avoué, d'huissier et les frais de justice.

#### 3.3.10.4. Intérimaires

Dans le cadre de sa campagne, le candidat peut recourir aux services d'une société de travail temporaire dont la facture doit être jointe au compte de campagne ainsi que le contrat de mission.

#### 3.3.10.5. Militants

Les militants non-salariés ne doivent pas recevoir de rémunération ou de gratification. En revanche, ils peuvent être remboursés par le mandataire, sous certaines conditions (cf. 3.3.12.3. Déplacements des militants et 3.3.15.1. Frais de restauration), des dépenses de nourriture et de transport, dont le montant figurera au compte et sera justifié par des factures jointes.

#### 3.3.10.6. Personnels mis à disposition par le parti

Un parti peut mettre à la disposition du candidat du personnel recruté spécialement pour la campagne électorale. Le coût de la prestation sera facturé au même titre que celui du personnel d'une société d'intérim.

Si le parti met à disposition d'un candidat un personnel salarié qu'il rémunérerait s'il n'y avait pas d'élection, la dépense correspondante doit figurer en concours en nature, car elle constitue une dépense de fonctionnement du parti.

Si le contrat de travail fait l'objet d'un avenant pour mettre le salarié à la disposition exclusive de la campagne, l'employeur demeure, en droit, la formation politique, mais la refacturation du salaire et des charges sociales par la formation politique au mandataire est admise (sous réserve que le salarié travaille exclusivement pour le ou les candidats concernés).

#### 3.3.10.7. Assistants parlementaires

S'agissant des **assistants et attachés parlementaires**, rémunérés par un « crédit collaborateur » (Indemnité représentative de frais de mandat), ils ne sont pas considérés comme salariés de l'Assemblée nationale, mais salariés du parlementaire (contrat de droit privé). Ils doivent toutefois travailler uniquement pour le parlementaire dans le cadre de l'exercice de sa mission. Si ce dernier veut employer son assistant ou attaché parlementaire pour sa campagne électorale, deux solutions sont envisageables :

- ces collaborateurs peuvent suspendre leur contrat de travail et se mettre en congé sans solde, et conclure un nouveau contrat, à durée déterminée, spécifiquement lié à l'élection ; il peut s'agir aussi d'un contrat complémentaire si l'emploi n'est pas à plein temps ;

Ce contrat, ainsi que les bulletins de salaire correspondants, comportant l'indication de la nature de l'emploi occupé (qui doit être justifiée par les besoins du candidat pour la conduite de sa campagne), le montant de la rémunération et celui des charges sociales, ainsi que le nouveau contrat de travail doivent être produits dans le compte au titre des pièces justificatives.

Les frais de personnels réglés obligatoirement par le mandataire financier constituent, dans ce cas, une dépense électorale ouvrant droit au remboursement.

- ils peuvent également œuvrer pour la campagne pendant leurs congés payés annuels. Dans cette hypothèse, le collaborateur percevra sa rémunération habituelle versée par l'Assemblée nationale, mais il devra travailler

bénévolement pour le candidat et ne percevra donc pas d'autre rémunération. Si la contribution à la campagne est active, assidue et sur le long terme, avec une prestation intellectuelle ou technique clairement identifiée, son coût devra être évalué et figurer dans le compte au titre des concours en nature.

### 3.3.11. Local de campagne

La location d'un local de permanence ne peut être prise en compte que pour la durée de la campagne, jusqu'à la fin du mois du scrutin.

Les frais courants d'entretien de la permanence électorale peuvent être pris en compte, s'ils correspondent à des charges incombant normalement au locataire.

Les frais de mise en état du local pour son utilisation dans le cadre de la campagne électorale ne peuvent être pris en compte que s'ils ont été prévus au contrat de bail moyennant une diminution correspondante du loyer et pour une valeur n'excédant pas la valeur d'utilisation des travaux effectués.

Les travaux d'aménagement intérieurs et extérieurs de la permanence afin de donner à cette dernière un caractère électoral peuvent figurer au compte de campagne, sous réserve qu'ils présentent un caractère temporaire, lié à la campagne électorale.

Les frais causés par des déprédations ne constituent pas des dépenses engagées en vue de l'élection au sens de l'article L. 52-12 du Code électoral. En effet, bien qu'étant intervenus à l'occasion de la campagne électorale, ils n'ont pas été engagés en vue de solliciter directement les suffrages des électeurs.

Dans le cas d'une permanence mobile, les frais de réparation du véhicule ne peuvent être assimilés à la remise en état d'un local de permanence. C'est à l'assurance du candidat, imputable au compte de campagne, et non à l'État, de prendre en charge ces frais.

#### 3.3.11.1. Permanence habituelle de l'élu

Toute utilisation par le candidat d'une permanence habituelle financée par une collectivité publique est interdite. Elle serait assimilée à un concours en nature d'une personne morale.

Au contraire, si le candidat règle directement les frais de son local d'élu sur ses fonds personnels, y compris ceux provenant de ses indemnités, il peut continuer à l'utiliser pour sa campagne et doit déclarer le coût correspondant à son utilisation à des fins électorales sous la rubrique [concours en nature](#).

#### 3.3.11.2. Utilisation d'un local du parti

La mise à disposition gratuite d'un local par le parti entre dans la catégorie des concours en nature à évaluer (cf. 3.2.2. Dépenses payées directement par un parti politique).

Le parti peut également facturer aux candidats des locaux qu'il loue spécifiquement pour l'élection. Comme pour toute prestation de service à titre onéreux, il sera exigé l'établissement d'un contrat spécifique entre le candidat et le parti qui devra être annexé au compte de campagne accompagné des quittances de loyer.

### 3.3.11.3. Permanence louée spécifiquement pour l'élection

Le candidat doit joindre au compte de campagne : le contrat de bail et les justificatifs de paiement (quittances et relevés bancaires correspondants).

La dépense pourra être prise en compte jusqu'au dernier jour du mois de l'élection.

### 3.3.11.4. Utilisation d'un local personnel du candidat

Elle est considérée comme un [concours en nature](#) à évaluer.

### 3.3.11.5. Permanences multiples ou permanence commune à plusieurs candidats

La pluralité de permanences pour un même candidat, justifiée par l'étendue de la circonscription, est admise au titre des dépenses électorales de même qu'une permanence unique commune à plusieurs candidats. Dans ce dernier cas, une clé de répartition doit avoir été fixée avant la date du scrutin sur des critères objectifs qui devront être précisés.

## 3.3.12. Déplacement et transport

Sont pris en compte, au titre des dépenses électorales, les frais de transport effectués pour l'obtention de suffrages, engagés exclusivement dans la circonscription électorale et ce, antérieurement au jour de scrutin où le candidat est présent. Les dépenses de déplacement les jours de scrutin ne sont pas considérées comme des dépenses électorales ouvrant droit à remboursement.

Les frais de transport engagés hors de la circonscription ne sont pas pris en compte, y compris les déplacements du candidat ou de son équipe de campagne pour se rendre de leur domicile (hors circonscription) à la circonscription.

Toutefois il existe deux exceptions à cette règle, étant précisé que la CNCCFP se réserve le droit de ne pas retenir lesdites exceptions lorsque les dépenses liées aux déplacements énoncés ci-après se révéleraient manifestement excessives et sans justification particulière :

- les déplacements hors circonscription électorale pour se rendre à la préfecture, chez l'imprimeur, l'expert-comptable ou à la banque, ainsi que ceux effectués pour participer à une émission de radio ou de télévision dont le siège est en dehors de la circonscription sont admis au compte de campagne ;
- les frais de déplacement du candidat, de son équipe de campagne et des militants qui vont assister à une réunion commune à plusieurs candidats constituent des dépenses électorales devant figurer au compte.

Comme précisé ci-après, quel que soit l'auteur des déplacements, les frais doivent obligatoirement être justifiés par un état détaillé de ceux-ci. Cet état doit indiquer la date de chaque déplacement, les lieux de départ et d'arrivée, l'itinéraire, le nombre de kilomètres effectués, l'auteur et l'intérêt électoral du déplacement (le candidat doit joindre une copie de la carte grise du ou des véhicules utilisés).

Le montant de ces frais doit être justifié soit sur la base des barèmes fiscaux, soit sur production des factures de carburant. Le mandataire doit avoir procédé au défraiement de la dépense faisant l'objet de factures de carburant ou d'une évaluation sur la base des barèmes fiscaux, et celle-ci doit être inscrite dans les « dépenses payées par le mandataire

financier » pour pouvoir faire l'objet d'un remboursement de l'État. En l'absence d'un tel défraiement, ces dépenses seront considérées comme des concours en nature.

À défaut des justificatifs précités, les frais de transport sont considérés comme des dépenses non électorales.

Les frais de réparation de véhicules, y compris de ceux utilisés comme permanence électorale, en principe couverts par les assurances, les frais de franchise contractuelle suite à un accident, et les amendes ne constituent pas des dépenses électorales imputables au compte de campagne.

#### 3.3.12.1. Déplacements du candidat dans la circonscription

Le candidat doit calculer ses frais de déplacements à partir du barème fiscal ou produire des factures de carburant et joindre dans tous les cas, au titre des justificatifs, la photocopie de la carte grise du véhicule utilisé ainsi qu'un état détaillé des différents déplacements indiquant objet, jour, lieu et distance parcourue.

#### 3.3.12.2. Déplacements du suppléant, des colistiers et du mandataire financier

Les frais de déplacement effectués par le suppléant, dans l'hypothèse d'un scrutin uninominal, les colistiers, s'il s'agit d'un scrutin de liste, et le mandataire financier sont à retenir au même titre et dans les mêmes conditions que les déplacements du candidat ou candidat tête de liste.

#### 3.3.12.3. Déplacements des militants

Le mandataire peut rembourser aux militants leurs frais de déplacement à l'intérieur de la circonscription. Leur rôle doit être clairement précisé (directeur de campagne, militants chargés de l'affichage et du tractage,...). Les autres conditions pour pouvoir bénéficier du remboursement de l'État sont identiques à celles précisées pour le candidat (cf. 3.3.12.1. Déplacement du candidat dans la circonscription).

En aucun cas les frais de transport de militants vers la circonscription du candidat pour venir le soutenir ou participer à sa campagne ne peuvent figurer dans les dépenses électorales.

En revanche les déplacements des militants et des sympathisants pour se rendre collectivement à un meeting peuvent être admis comme dépenses électorales remboursables.

#### 3.3.12.4. Personnalités venues soutenir le candidat

Dans une décision du 14 octobre 2009, le Conseil constitutionnel a confirmé sa jurisprudence antérieure visant à reconnaître que « les frais liés au déplacement et à l'hébergement de représentants de formations politiques se rendant dans une circonscription ne constituent pas, pour le candidat que ces représentants viennent soutenir, une dépense électorale devant figurer dans son compte de campagne. Les frais de déplacement de personnalités autres que les représentants des formations politiques constituent des dépenses électorales et doivent être intégrées au compte de campagne ».

N.B. : La décision n° 2009-4533 du 14 octobre 2009 et le commentaire qui l'accompagne peuvent être consultés sur le site internet du [Conseil constitutionnel](http://www.conseil-constitutionnel.fr).

#### 3.3.12.5. La location de véhicule

Le candidat peut louer un ou plusieurs véhicules pour sa campagne électorale. Il doit alors justifier la dépense par la présentation du contrat de location et joindre à son compte la facture.

#### 3.3.12.6. Véhicules de fonction

L'utilisation d'un véhicule de fonction est prohibée. Elle pourrait, en effet, s'assimiler à un don de personne morale.

#### 3.3.12.7. Frais annexes au véhicule

Doivent également être exclues du compte les dépenses de lavage, d'entretien et de réparation des véhicules utilisés qu'elles concernent des pièces achetées ou qu'elles soient consécutives à un accident ou à des réparations.

#### 3.3.12.8. Cas particulier des frais de transport dans l'Outre-mer et dans les circonscriptions des députés élus par les Français établis hors de France

Les frais de transports aériens et maritimes<sup>12</sup> dûment justifiés par le candidat, même s'ils doivent être inscrits au compte, ne sont pas pris en compte pour la vérification du respect du plafond des dépenses.

#### 3.3.12.9. Frais de déplacement pour des réunions publiques communes à plusieurs candidats ou listes

Les frais de transport des colistiers participant à des réunions publiques communes à des listes soutenues par les mêmes partis et issues de différentes circonscriptions sont considérés, sous réserve de la justification du caractère électoral de la manifestation, comme des dépenses électorales remboursables. Le coût des déplacements, à l'occasion de ces réunions publiques, des militants chargés d'organiser la campagne électorale ou d'y participer sera considéré comme une dépense électorale ouvrant droit au remboursement forfaitaire de l'État.

### 3.3.13. Hébergement

Les frais d'hébergement du candidat et de son équipe de campagne ne sont pas admis au titre des dépenses électorales. À titre exceptionnel, en fonction des justifications produites et compte tenu de l'organisation de la campagne et des caractéristiques particulières de la circonscription, l'hébergement du candidat peut être admis.

En revanche, le coût de l'hébergement de personnalités extérieures, autres que les représentants de parti politique venues soutenir le candidat, doit figurer au compte de campagne.

<sup>12</sup> Selon les dispositions de l'article L. 415-2 du Code électoral, « dans les sections composant la circonscription électorale unique mentionnée à l'article 104 de la loi organique n° 2004-192 du 27 février 2004 portant statut d'autonomie de la Polynésie française, à l'exception des première, deuxième et troisième section des îles du Vent, les frais de transport aérien dûment justifiés, exposés à l'intérieur de la section intéressée par les candidats à l'élection des membres de l'assemblée de la Polynésie française, sont remboursés aux listes ayant obtenu au moins 3 % de suffrages au premier tour de scrutin dans la section concernée, dans la limite d'un plafond fixé par arrêté du ministre de l'Outre-mer ».

### 3.3.14. Téléphone

#### 3.3.14.1. Ouverture d'une ligne spécifique à l'élection

Les frais d'ouverture et de fermeture d'une telle ligne ainsi que le coût des communications doivent intégralement figurer en dépenses électorales.

#### 3.3.14.2. Utilisation du téléphone personnel du candidat

Si le candidat utilise son téléphone personnel à des fins électorales, les frais correspondants doivent être intégrés au compte à la rubrique concours en nature.

Toutefois si le candidat apporte les justificatifs permettant de distinguer les communications à caractère électoral, de celles à caractère personnel (factures antérieures à la période électorale, factures pendant la période électorale, justification des appels téléphoniques...) et si le mandataire le rembourse, le coût des communications à finalité électorale pourra être intégré dans le montant déclaré des dépenses électorales ouvrant droit au remboursement de l'État.

#### 3.3.14.3. Téléphone portable

Comme pour les téléphones fixes, l'utilisation d'un portable acheté spécifiquement pour l'élection est considérée comme une dépense électorale.

Le coût d'achat du portable est imputé comme pour tout [achat de matériel](#) pour la valeur d'utilisation.

L'utilisation par le candidat de son téléphone portable personnel est assimilée à un concours en nature sauf s'il joint au compte les justificatifs permettant de distinguer les communications personnelles des communications de caractère électoral (voir [utilisation du téléphone personnel du candidat](#)).

#### 3.3.14.4. Numéro vert

Pendant les six mois précédant le premier jour du mois d'une élection et jusqu'à la date du tour de scrutin où celle-ci est acquise, aucun numéro d'appel téléphonique ou télématique gratuit ne peut être porté à la connaissance du public par un candidat, une liste de candidats ou à leur profit.

Les collectivités publiques peuvent maintenir un numéro vert à la condition qu'il soit strictement utilisé à des fins institutionnelles.

Les nouveaux procédés dits « web call back » ou « click and call » mettant en relation un électeur potentiel avec une personne chargée d'assurer la promotion d'un candidat sont assimilés à un système téléphonique ou télématique gratuit dédié à la propagande électorale d'un candidat, d'une liste ou au profit d'un candidat et sont prohibés par l'article L. 50-1 du Code électoral.

Le recours au procédé « Skype », messagerie qui permet une communication téléphonique gratuite entre internautes ayant accès à une liaison à haut débit, n'est pas assimilable à un numéro d'appel gratuit prohibé.

### 3.3.15. Les frais de réception

Les frais de réception (buffets, cocktails, repas...) engagés pendant la période de financement autorisée, et dans la circonscription électorale, exposés à l'intention des électeurs ou des « relais d'opinion » (journalistes, responsables de la société civile, notabilités locales, etc.), constituent des dépenses électorales remboursables. Seuls les frais de réception engagés par le candidat, dans la circonscription électorale, jusqu'à la veille du jour de scrutin auquel il est présent et en vue de l'obtention des suffrages, peuvent être pris en compte.

En conséquence, ne constituent pas des dépenses électorales et doivent ainsi être exclus du compte :

- les frais de réception engagés à l'occasion des réunions internes à l'équipe de campagne, sauf circonstances particulières ;
- les frais de réceptions engagés par le candidat qui suivent l'énoncé des résultats le soir des 1<sup>ers</sup> et 2<sup>d</sup> tours du scrutin ;
- les frais engagés pour les réceptions pré et post électorales, à titre de remerciement de l'équipe de campagne.

#### 3.3.15.1. Les frais de restauration

Le candidat peut, dans un but électoral, inviter des personnalités considérées comme des relais d'opinion. Les frais correspondants entrent dans les dépenses électorales, sous réserve que le candidat expose l'intérêt électoral desdits repas et précise la qualité des participants (et notamment, en cas de repas avec des journalistes, le nom des journaux pour lesquels ces derniers travaillent, et en cas de repas avec des élus, le détail des mandats exercés par ces derniers). Joindre tout justificatif utile : article de presse, etc.

Les frais de restauration personnels du candidat et de l'équipe de campagne sont considérés comme des dépenses personnelles, non électorales. En effet, d'une part le candidat et son équipe se seraient restaurés en dehors de toute circonstance électorale et d'autre part, le repas ne peut être justifié par la volonté de convaincre les invités d'apporter leur soutien au candidat ; ce soutien étant, par définition, déjà acquis.

Néanmoins, au vu de circonstances particulières, le Conseil d'État a admis le caractère électoral de frais de restauration d'un candidat et de son équipe de campagne. En effet, dans certains cas, les dépenses de restauration du candidat, de son équipe de campagne ou de militants peuvent être justifiées notamment par des déplacements nécessités par la campagne électorale. Ainsi, par exemple, les frais de restauration des bénévoles peuvent être imputables au compte de campagne si le candidat précise les circonstances électorales qui les justifient (tractage, collage, etc.), et sous réserve que ces repas aient un coût modique pour ne pas être assimilés à des repas de remerciement, ne présentant pas le caractère de réception.

Par ailleurs, les frais de restauration des militants tenant une permanence habituelle ne constituent pas des dépenses électorales.

Il est à noter que chaque facture de restauration doit être appuyée de précisions quant à son caractère électoral. À cette fin, la qualité et les fonctions des convives devront être précisées.

### 3.3.15.2. Banquets républicains

(cf.2.5.1. Banquets républicains).

### 3.3.16. Frais postaux et de distribution

Il s'agit de tous les frais postaux, de routage, de publipostage, de distribution quelle que soit sa forme. Ces dépenses doivent figurer au compte.

### 3.3.17. Frais financiers et intérêts d'emprunts

Comme précisé au paragraphe 1.5.5.8, si le candidat n'a engagé aucune autre dépense que celle relative à l'ouverture du compte bancaire du mandataire, les frais d'ouverture du compte n'ont pas à figurer au compte de campagne. Ce dernier ne présente alors ni dépense ni recette.

Sont imputables à cette rubrique :

- les frais de dossier (ouverture ou clôture de compte) ;
- les primes d'assurance ;
- les frais de dossier et d'assurance liés à la conclusion du contrat de prêt ainsi que les frais de découvert bancaire ;
- les commissions liées au fonctionnement du compte bancaire du mandataire (délivrance de chéquier(s), opposition, recherche de chèques...) ;
- les frais de découvert bancaire autorisé (agios de découvert bancaire) ;
- les intérêts d'emprunt remboursés par le mandataire au candidat.

Ces dépenses constituent des dépenses électorales ouvrant droit à remboursement.

#### **Modalités d'imputation des intérêts :**

Quelles que soient les modalités du contrat, seuls peuvent ouvrir droit au remboursement forfaitaire de l'État les intérêts d'emprunt effectivement payés au prêteur (organisme bancaire, parti politique ou personne physique) au dernier jour du mois du dépôt du compte qu'ils soient échus ou payés par anticipation.

En aucun cas il ne peut être imputé au compte de campagne des intérêts (non payés par anticipation) payés mensuellement par le candidat après le dernier jour du mois de dépôt du compte.

Le seul fait que le mandataire rembourse au candidat le montant des intérêts dus ne suffit pas à considérer la dépense comme remboursable<sup>13</sup>. La preuve du paiement par le candidat, le cas échéant, à l'organisme prêteur doit être apportée, notamment par la production des relevés bancaires personnels du candidat.

Si l'emprunt contracté pour la campagne électorale n'a été utilisé que partiellement, la part du montant des intérêts payés, et le cas échéant les frais de dossiers afférents, pouvant figurer au compte de campagne ne peuvent excéder la proportion de l'emprunt effectivement utilisé.

Le paiement par anticipation des intérêts d'emprunt est admis pour des échéances antérieures à la date de remboursement forfaitaire de l'État. Cette date ne pouvant être

<sup>13</sup> Une simple provision versée par le mandataire au candidat en vue de régler les intérêts à échoir ne constitue pas un paiement effectif de ces intérêts à l'organisme prêteur.

connue d'avance par le candidat, la commission accepte que ce dernier intègre dans son compte de campagne le montant des intérêts pour une période postérieure à la date de l'élection. La preuve du paiement à l'organisme prêteur devra être intégrée dans le compte de campagne. Un simple échéancier de paiement n'est pas suffisant.

Constatant un raccourcissement général du délai séparant la notification de la décision et le remboursement effectif par les services de l'État, la commission a décidé de réduire de douze à neuf mois après la date de l'élection la période de calcul maximale des intérêts.

En outre, notamment lorsque l'élection fait l'objet d'un contentieux et que les décisions de la commission sont prises au plus tard deux mois après la date limite de dépôt des comptes de campagne, la commission peut être amenée à réduire le montant des intérêts pris en compte en fonction de la date prévisible de remboursement, afin d'éviter tout risque d'enrichissement sans cause. Dans le cas où un candidat, qui se serait vu réduire le montant des intérêts pris en compte dans son compte de campagne pour ce motif, se trouverait dans l'impossibilité de rembourser son prêt à l'organisme prêteur en raison d'un remboursement de l'État plus tardif que celui prévu par la commission, ce dernier pourrait, dans le cas où les intérêts continueraient alors à être dus, former un recours gracieux auprès de la commission afin de demander une prise en charge complémentaire des intérêts.

Dans le cas particulier où le candidat paie directement les intérêts de l'emprunt, le montant de la rubrique 6789 en dépenses doit correspondre à celui de la rubrique 7026 des recettes. Les emprunts sont souscrits par le candidat sur son compte bancaire personnel. Par dérogation au principe du paiement des dépenses par le mandataire ou par les formations politiques, les frais financiers peuvent être prélevés directement sur le compte du candidat.

En résumé, le candidat doit fournir à l'appui du compte de campagne tous les justificatifs relatifs à ces emprunts et à ces frais financiers, en fournissant notamment :

- le contrat de prêt (où d'autorisation de découvert, le cas échéant) souscrit auprès de l'établissement prêteur avec ses conditions financières contractuelles (échéancier,...) ;
- le contrat de prêt souscrit entre le parti et l'établissement bancaire s'il s'agit d'un « prêt miroir » ;
- les relevés bancaires du compte du mandataire, ou du candidat suivant le cas, faisant apparaître les frais et commissions dus à la tenue du compte bancaire unique, le règlement des échéances, les agios dus à un découvert bancaire ;
- l'attestation de la banque certifiant le montant des intérêts payés en cas de paiement des intérêts par anticipation.

### 3.3.18. Cadeaux et objets promotionnels

Les cadeaux aux électeurs sont interdits et passibles de sanctions pénales. Selon les dispositions de l'article L. 106 du Code électoral, « quiconque, par des dons ou libéralités en argent ou en nature, par des promesses de libéralités, de faveurs, d'emplois publics ou privés ou d'autres avantages particuliers, faits en vue d'influencer le vote d'un ou plusieurs électeurs aura obtenu ou tenté d'obtenir leur suffrage, soit directement soit par l'entremise d'un tiers, quiconque par les mêmes moyens, aura déterminé ou tenté de déterminer un ou plusieurs d'entre eux à s'abstenir, sera puni de deux ans d'emprisonnement et d'une amende de 15 000 euros ».

Les dépenses liées à l'achat d'objets promotionnels distribués dans le cadre de la campagne peuvent figurer au compte de campagne et bénéficier du remboursement forfaitaire de l'État à la double condition que le coût unitaire de ces objets soit faible, et qu'ils présentent un intérêt électoral certain (notamment par la mention sur ces derniers du nom du candidat et de l'élection).

Il est rappelé que la distribution d'objets promotionnels ne peut être liée à la recherche de dons, ces derniers devant être réalisés sans contrepartie.